

# ВЕСТНИК НАУКИ



ВЫПУСК № 2 (47)



ТОМ 4

Международный научный журнал

[www.вестник-науки.рф](http://www.вестник-науки.рф)

Тольятти 2022

---

Международный научный журнал

# «ВЕСТНИК НАУКИ»

№ 2 (47) Том 4

ФЕВРАЛЬ 2022 г.

(ежемесячный научный журнал)

---

В журнале освещаются актуальные теоретические и практические проблемы развития науки, территорий и общества. Представлены научные достижения ученых, преподавателей, специалистов-практиков, аспирантов, соискателей, магистрантов и студентов научно-теоретического, проблемного или научно-практического характера.

Предназначено для преподавателей, аспирантов и студентов, для всех, кто занимается научными исследованиями в области инновационного развития науки, территорий и общества.

Статьи, поступающие в редакцию, рецензируются, публикуются в авторской редакции.

Авторы несут ответственность за содержание статей, за достоверность приведенных в статье фактов, цитат, статистических и иных данных, имен, названий и прочих сведений, а также за соблюдение законов об интеллектуальной собственности. Мнение редакции может не совпадать с мнением авторов материалов.

Главный редактор журнала:

**РАССКАЗОВА ЛЮБОВЬ ФЁДОРОВНА**

---

*Главный редактор:* Рассказова Любовь Федоровна  
*Адрес учредителя, издателя и редакции:* г. Тольятти  
**ISSN 2712-8849**  
*сайт:* <https://www.вестник-науки.рф>  
*eLibrary.ru:* [https://elibrary.ru/title\\_about.asp?id=67626](https://elibrary.ru/title_about.asp?id=67626)

*Дата выхода в свет:*  
27.02.2022 г.  
*Периодическое*  
*электронное научное*  
*издание.*

## СОДЕРЖАНИЕ (CONTENT)

## ОБЩЕГУМАНИТАРНЫЕ НАУКИ (HUMANITARIAN SCIENCES)

**1. Temirkhanova A.Z.**

AFFECTIVE FACTORS IN SECOND LANGUAGE ACQUISITION (SLA)  
AND HOW CAN TEACHERS MITIGATE THEM .....5-14

**2. Илюхина Е.В.**

ЛИТЕРАТУРНЫЙ КВЕСТ КАК ПРИЕМ ЛИТЕРАТУРНОГО ОБРАЗОВАНИЯ В ШКОЛЕ..... 15-20

**3. Рыжкова О.Б.**

ПРОФИЛАКТИКА ЭКСТРЕМИЗМА В ПОДРОСТКОВОМ ВОЗРАСТЕ ..... 21-25

## ЭКОНОМИЧЕСКИЕ НАУКИ И МЕНЕДЖМЕНТ (ECONOMIC SCIENCE &amp; MANAGEMENT)

**4. Кронгардт А.А.**

УЧЕТНАЯ ПОЛИТИКА ОРГАНИЗАЦИИ, ЕЁ ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ И СОДЕРЖАНИЕ ..... 26-30

**5. Матюшкин Д.А.**

КОНЦЕПЦИЯ ПРОЕКТА УПРАВЛЕНИЯ И ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ..... 31-38

**6. Матюшкин Д.А.**

РИСК-ОРИЕНТИРОВАННЫЙ НАДЗОР КАК ИСКЛЮЧЕНИЕ ПРАВОВЫХ РИСКОВ  
ВОДОПРОВОДНО-КАНАЛИЗАЦИОННОГО ХОЗЯЙСТВА..... 39-48

**7. Матюшкин Д.А.**

ЭКОНОМИЧЕСКИЕ, БУХГАЛТЕРСКИЕ И СТРОИТЕЛЬНЫЕ ЭКСПЕРТИЗЫ КАК ИНСТРУМЕНТ  
РЕГУЛИРОВАНИЯ АСПЕКТОВ УПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ  
И ПРАВОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ВОДОПРОВОДНО-КАНАЛИЗАЦИОННОГО ХОЗЯЙСТВА ..... 49-57

**8. Степанова С.С.**

СИСТЕМА ДОХОДОВ БЮДЖЕТОВ СУБЪЕКТОВ РФ (НА ПРИМЕРЕ  
РЕСПУБЛИКАНСКОГО БЮДЖЕТА РЕСПУБЛИКИ САХА (ЯКУТИЯ) ..... 58-65

## ЮРИДИЧЕСКИЕ НАУКИ (JURIDICAL SCIENCE)

**9. Абарьшев В.А., Кожевникова А.И.**

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ДОГОВОРА  
ПЕРЕВОЗКИ АВТОМОБИЛЬНЫМ ТРАНСПОРТОМ  
ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ..... 66-71

**10. Аммосова У.И.**

СРАВНИТЕЛЬНО-ПРАВОВОЙ АНАЛИЗ СТ. 171.2 УК РФ  
СО СМЕЖНЫМИ ПРЕСТУПЛЕНИЯМИ, ПРЕДУСМОТРЕННЫМИ  
В УГОЛОВНОМ КОДЕКСЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ..... 72-77

**11. Семибратов А.А., Попова А.В.**

НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ СОЗДАНИЯ И ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ  
ИННОВАЦИОННЫХ НАУЧНО-ТЕХНОЛОГИЧЕСКИХ ЦЕНТРОВ  
НА ТЕРРИТОРИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ..... 78-90

ГОСУДАРСТВЕННОЕ И МУНИЦИПАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ (STATE & MUNICIPAL GOVERNMENT)

**12. Борисюк В.А., Бурангулов Б.В.**

НОРМАТИВНАЯ БАЗА ДОКУМЕНТИРОВАНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

ГОСУДАРСТВЕННЫХ СЛУЖАЩИХ (НА ПРИМЕРЕ АППАРАТА

ПРАВИТЕЛЬСТВА РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН) ..... 91-99

ПОЛИТИЧЕСКИЕ НАУКИ (POLITICAL SCIENCE)

**13. Абдельхафез М.**

THE POLICY OF SANCTIONS AGAINST RUSSIA

IN THE RUSSIAN AND AMERICAN PRESS ..... 100-114

ИСТОРИЧЕСКИЕ НАУКИ (HISTORICAL SCIENCE)

**14. Бесчастнова К.В.**

КРИТИКА КОНЦЕПЦИИ КОЛЛЕКТИВНОЙ ПАМЯТИ В ПУБЛИЧНОЙ ИСТОРИИ ..... 115-119

ТЕХНИЧЕСКИЕ НАУКИ (TECHNICAL SCIENCE)

**15. Строганов А.Ю.**

ПЕРСОНАЛЬНЫЕ УСТРОЙСТВА ОПОВЕЩЕНИЯ О ПОЖАРЕ ..... 120-125

**16. Хамдамов Б.И., Нуруллаев О.У.**

ФЕРРИТЫ, СИНТЕЗИРОВАННЫЕ В СОЛНЕЧНОЙ ПЕЧИ ..... 126-134

**17. Ягодка Е.А., Филева Н.С., Слободчиков О.А.**

ОСОБЕННОСТИ СИСТЕМЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

ДЛЯ ОБЪЕКТОВ ТОРГОВОГО НАЗНАЧЕНИЯ ..... 135-143

---

**ОБЩЕГУМАНИТАРНЫЕ НАУКИ (HUMANITARIAN SCIENCES)**

**УДК 327.881.111.1**

**Temirkhanova A.Z.**

Bachelor's degree in the specialty

“Philology and language teaching (English language)”

Bukhara State University

(Bukhara, Uzbekistan)

**AFFECTIVE FACTORS IN SECOND  
LANGUAGE ACQUISITION (SLA)  
AND HOW CAN TEACHERS MITIGATE THEM**

***Abstract:** it is proven that SLA learning/teaching process can be determined by a series of factors. They are: cognitive factors, metacognitive factors, affective factors etc. Each set of mentioned aspects can influence learning outcomes both in positive and negative manner. This research work will be concentrated on the affective factors, their importance and impacts and the ways teachers can use in order to diminish its negative effects.*

***Keywords:** affective factors, affective filter, second language acquisition, foreign language teaching.*

**Outline**

1. Introduction. Background of the issue
2. Definition of the affective factors.
3. Affective filters theory
4. Description of main affective factors and their influence on SLA
  - 4.1 Motivation
  - 4.2 Self-confidence
  - 4.3 Anxiety
  - 4.4 Inhibition
  - 4.5 Attitude

#### 4.6 Empathy

5. Tips that teachers can use in order to diminish affective factors' negative influence

### **Introduction**

“Learners’ affective factors are obviously of crucial importance in accounting for individual differences in learning outcomes. Whereas learners’ beliefs about language learning are likely to be fairly stable, their affective states tend to be volatile, affecting not only overall progress but responses to particular learning activities on a day-by day and even moment-by-moment basis.” (Ellis, 1994, p. 483)

Nowadays second language acquisition is appeared to be more extended study matter than in the past.

It involves now not only linguistic- focused concepts but several extra-linguistic as well. Especially the psychological basis of SLA attracts the attention of linguists and methodologists as they search for deep psychological aspects that can more or less influence foreign language learning depending on individual features of various learners.

It is proven that SLA learning/teaching process can be determined by a series of factors. They are: cognitive factors, metacognitive factors, affective factors etc. Each set of mentioned aspects can Influence learning outcomes both in positive and negative manner.

This research work will be concentrated on the affective factors, their importance and impacts and the ways teachers can use in order to diminish its negative effects.

According to a great number of different researches, the issue of affective factors seems to be extremely relevant in past two decades. The interest in affective factors in language learning domain has been raised since 1970.

Many scholars and researchers have pointed out the significance of realizing affective factors influence on foreign language learning. For instance, Arnold, J. (2000) mentions two principal reasons of the affection's importance. Firstly, "attention to affective factors can lead to more effective language learning" The second reason is that focusing on affective factors can provide a whole-person maturing and growth, which is "beyond language teaching and even beyond what has traditionally been considered the academic realm"

Affective factors represent a group of feelings, emotions, mood and attitudes that people have about themselves or the encompassing environment. They can have either positive or negative influence on the process of language learning.

According to Caine & Caine (1991, p. 82) "We do not simply learn. What we learn is influenced and organized by emotions and mindsets based on expectancy, personal biases and prejudices, degree of self-esteem, and the need for social interaction".

Factors with negative influence in their turn are called affective filters

Affective Filter Hypothesis was proposed in 1870's by Dulay and Burt, who explained its impact on second language learning. Later, Krashen, S. (1981) improved the hypothesis, dividing the theory into five main hypothesis in second language acquisition (after SLA) : the Acquisition-learning distinction, The Natural order hypothesis, the Monitor hypothesis, the Input hypothesis and the Affective Filter hypothesis.

Krashen points out that affective filter is a psychological barrier that keeps students from perceiving obtainable input correctly. He observes affective factors as a

---

filter that can decrease the amount of information the student is capable to accept. He considers affective factors to regulate the proportion of learners' input and intake.

The affective factors contain a range of emotions such as self-esteem, motivation, anxiety, inhibition. The negative feeling and attitudes avert successful language learning process. If students are motivated, confident, not anxious, they are able to absorb a large amount of language input. On the contrary anxious, not motivated students with low self-esteem have high filters and can accept a very little input.

Hence, the Affective Filter Hypothesis displays that emotional aspects have a strong outcome on the amount of language input learners can obtain.

The six principal affective factors are the following:

a. Motivation

Being one of the most significant factors it directly affects learners' language perceiving. According to H.Brown (2001, P.34), ““ Motivation is the extent to which you make choices about goals to pursue and the effort you will devote to that pursuit””. Gardner (1985) in his turn, described it as a combination of effort and desire to reach the aim of learning the language plus positive attitude towards the learning process

Research suggests that motivation directly and profoundly influences on the frequency of using foreign language learning (FLL) strategies; how much input they receive in the language being learned; how high their level of competence becomes; and how long they maintain FLL skills after language study is over (Oxford, 1992).

b. Self-confidence



It is another notable factor which alters students' language performance. Students with a lack of self-confidence are usually tremendously nervous and unassertive, unenthusiastic and unwilling to show their opinion. H.Brown (2001,p.23) defined the factor as "I can do it" or self-esteem principle which represents learner's believe in his or her own capability to complete the task. "The eventual success that learners attain in a task is at least partially a factor of their belief that they indeed are fully capable of accomplishing the task."

Self-confidence is regarded as one of the most crucial factors due to two reasons. The first one is the inspiration and encouragement to try new learning. The second reason is that self-confident student rarely gives up. As a consequence this student can succeed more in learning.

### c. Anxiety

Anxiety is the next influential and pervasive affective factor. Arnold (2000, P. 59), points out that language anxiety "ranks high among factors influencing language learning, regardless of whether the setting is informal (learning language „on the streets“) or formal (in the classroom)".

Anxious students feel nervous and are afraid of foreign language classes. Moreover they can be incapable to concentrate and cooperate. They are inclined to have eluding behavior (they miss classes, do not do their homework, remain passive, etc.)

According to Krashen(1981, P. 23), "The students who feels at ease in the classroom and likes the teacher may seek out more intake by volunteering... and may not be more accepting of the teacher as a source of input."

However, Phillip Bailey (1999, P.63-76) proposes the idea that anxiety can be somehow a positive factor as well. According to him, tasks without a particular amount of trial or challenge may weaken the learners' interest. Hence, a certain extent of unease, worry and suspense can be useful or even compulsory for successful learning process.

d. Inhibition

Inhibition is also one of the most pivotal factors in foreign language acquisition. According to the Cambridge dictionary it is a feeling of embarrassment or worry that prevents a person from doing or saying what he or she wants.

Highly inhibited students tend to be passive and not to participate. As a rule, they feel helpless and less skilled than their classmates.

Inhibition is a state in which students lose face, worry about mistakes they can do and are frightened of the attention that their performance, speech especially, attracts.

(Ur, 1996, p. 121).

Kagan, J. (1988) mentions that inhibition refers to a temperamental inclination to show suspicion, scare, reticence with unknown people and situations.

According to Kurtus (2001), inhibition is represented by the fear of looking silly in front of the others.

e. Attitude

Attitude is a mental build, a psychological and emotional element that inheres in, or portrays an individual. As per W. Wood, it is an individual's inclined perspective toward a person, thing, or occasion which thus impacts the person's idea and activity.

A good attitude towards anybody or anything that has to do with learning, can have a beneficial outcome when learning a foreign language and vice versa.

Attitude incorporates the manner in which a learner feels about the instructor, group mates, classroom, school, and even learning materials. It may happen that student learning English language detests learning materials on account of the theme, the voice, and even the physical appearance of a tutor

f. Empathy

Being an ability of understanding another person's emotional condition and feelings from their perspective, empathy is not less important factor in SLA.

Empathic person is considered to be capable to interact more easily with speakers of a foreign language.

Empathy interrelates with some other factors of attitude. According to John H. Schumann factors such as ego flexibility and lower inhibition can make a kind of condition in which student will feel accepted, less anxious and will form positive recognition and understanding with speakers of a target language

Empathy factor is considered to be important SLA process as acquiring foreign language implies at the same time acquiring a new character, identity and culture.

The capability to be open for new cultural acquaintance together with a faculty to understand other people and accept new experiences as their own is regarded as imperative in foreign language learning

In order to diminish negative affective filter in language learning teachers should take into consideration several tips of reducing negative affective influence.

First of all teacher should get to know students' interests, background and characteristic features.

In order to lower inhibition teachers should create the atmosphere of trust, mutual understanding, trustworthy which can help them to open and show their personality towards one another.

To increase empathy and positive attitude teachers should not forget about the fact that they play a role of example for their students. Teacher can inspire learners to respect the feelings of other people in the class by showing compassionate, gentle and understanding attitude towards the students.

Moreover, incorporating personal stories and literature can be used in language learning process in order to teach students observe a situation from different points of view and improve learners faculty to understand and show sympathy for others' backgrounds, experiences, motives etc.

Offering group tasks is also useful and important step in building collaboration in the class and increase students' empathy. Collective work on a certain task, victory or failure bring learners together

Anxious students and students with low self-confidence need more time to be ready to open, to express their opinion and perform in the class. Teachers should give enough time and do not overcorrect students' mistakes. For learners with low self-esteem it is better to correct the errors and give a feedback one-on-one, not against of the whole group

Students' self-confidence and motivation can be increased through experiencing success in learning process. If a tutor waste the most part of a lesson on new challenging activities, learners might feel despair of making progress and demotivation. Hence, it is better to establish activities on topics that students have already understood.

### Conclusion

It is stated that affective factors represent a set of feelings, emotions, mood and attitudes that learners have about themselves or the encompassing environment. These factors include self-esteem, motivation, anxiety, inhibition, attitude and empathy. Each of them can strongly influence foreign language learning process and its outcomes both in positive or negative manner. The research shows that affective factors directly determine the proportion of language intake and input learners are capable to accept. Hence, affective factors can be considered to play a crucial role in SLA learning/teaching process.

However affective filters can be regulated by teachers, who should primarily focus on learners' background and fully understand affective factors' importance. Thus, with appropriate teachers' performance during the classes, directing students and giving them right recommendations, negative impact of affection can be diminished. There were pointed several major tips and recommendations for teachers in order to help to inspire and encourage students and lower affective filters in learning process.

### REFERENCES:

- Brown, H. (2001) Teaching by Principles: An Interactive Approach to Language Pedagogy. Beijing: Foreign Language Teaching and Research press
- Gardner, R. (1985). Social Psychology and Second Language Learning: The Role of Attitude and Motivation. London: Edward Arnold Ltd.

- Oxford, R. (1992). Who are our students? A synthesis of foreign and second language research on individual differences with implications for instructional practice. *TESL Canada Journal* 9, 30-49.
- Ellis, R. (1994). *The Study of Second Language Acquisition*. Shanghai: Shanghai Foreign Language Education Press.
- Arnold, J. (2000). *Affect in Language Learning*. Beijing: Foreign Language Teaching and Research Press.
- Krashen, S. (1981). *Second Language Acquisition and Second Language Learning*. Oxford: Pergamon Press.
- Bailey, P., Daley, C. and Onwuegbuzie J. A., (1999). Foreign language anxiety and learning style. *Foreign languages Annals*, vol. 32, no. 1, pp 63–76.
- Ur, P. (1996). *A course in Language teaching: Practice and theory*. UK: Cambridge University Press.
- Kurtus, S. (2001). Overcome the fear of speaking to group. Retrieved on January, 12, 2014 from <http://www.school-for-champions.com/speaking/fear.htm>.
- Kagan, J. (1988). Childhood derivatives in inhibition and lack of inhibition to the unfamiliar. *Child Development*, 59, 1580-1589.
- Perloff, R. M., (2016). *The Dynamics of Persuasion: Communication and Attitudes in the Twenty-First Century*. Routledge.
- Wood, W., (2000). Attitude Change: Persuasion and Social Influence. *Annual Review of Psychology*, vol. 51, pp. 539–570
- Shumann, J., (1975). Affective factors and the problem of age in second language acquisition. *Language learning Research Club, University of Michigan*, vol. 25, no 2, pp. 209–235.
- Caine, R. N. & Caine, G. (1991). *Making Connections: Teaching and the human brain*. Menlo Park, CA: Addison Wesley.
- Ellis, R. (1994). *The Study of Second Language Acquisition*. Shanghai: Shanghai Foreign Language Education Press.

УДК 372.881.161.1

**Илюхина Е.В.**

преподаватель русского языка и литературы  
ФГКОУ «Оренбургское президентское кадетское училище»  
(г. Оренбург, Россия)

## **ЛИТЕРАТУРНЫЙ КВЕСТ КАК ПРИЕМ ЛИТЕРАТУРНОГО ОБРАЗОВАНИЯ В ШКОЛЕ**

***Аннотация:** статья посвящена изучению литературного квеста как приема литературного образования в школе. Целью статьи явилось определить структурные элементы литературного квеста как педагогической технологии. В основу структуризации легли онтологические представления о квесте, а также современные методические исследования, освещающие проблемы использования данной педагогической технологии на уроках литературы в школе.*

***Ключевые слова:** литературный квест, педагогическая технология.*

Современная система образования претерпевает изменения, связанные с внедрением Федерального государственного образовательного стандарта. Сегодня требования к уроку литературы и к выпускнику диктует социум. Активное развитие информационных технологий делает информацию доступнее, что вызывает особые сложности при работе с ней. Важным при обучении предметным знанием становится обучение работы с информацией.

В связи с этим необходимо переосмыслить цели, задачи, методику и сущность урока литературы. Литература как искусство слова построена на диалоге, в основе которого разные точки зрения на одно художественное явление. Замечательно, если учитель проводит интегрированные уроки с искусством, историей, музыкой, элективными курсами. На совершенствование типологии уроков оказывает влияние уточнение целей, содержания и методов преподавания литературы в средней школе.

Одним из актуальных подходов в преподавании литературы в школе является литературный квест. С точки зрения этимологии термин произошел от имени собственного – название компании компьютерных игр. С английского quest переводится как «поиск». Долгое время термин функционировал только в области индустрии компьютерных игр. Однако в последнее время – время поиска новых педагогических технологий, приемов и методов обучения – слово активно используется в тезаурусе педагогической и методической литературы.

К данной педагогической технологии обращались многие современные методисты. Ю.Г. Бабичева и Е.В. Мартемьянова [1] рассматривают веб-квест как форму организации проектной деятельности в рамках литературного образования. И.В. Демина [2] обращается к литературному квесту как способу повышения речевой культуры школьников. О.Г. Князева [3] изучает литературный квест как форму привлечения внимания школьников к изучению русской классики. А.Г. Маслова, О.Ю. Поляков, О.А. Полякова [4] рассматривают литературный квест как интерактивную образовательную технологию.

Проведенный аналитический обзор современных исследований позволил выявить следующие тенденции: литературный квест еще не закрепился в методике преподавания литературы как самостоятельная педагогическая технология, на что указывает неразработанность структуры литературного квеста; разностороннее и многоаспектное использования современными учителями-практиками данного приема позволяет констатировать уникальность и универсальность литературного квеста как педагогической технологии. Исходя из этого определена целью данной статьи: раскрыть структурные элементы литературного квеста как педагогической технологии.

Стандартная модель литературного квеста представляет собой структурную схему, представленную на рисунке 1. Данная основные этапы литературного квеста обусловлены собственной формой игровой деятельности. Наряду с этим, в обобщенном виде литературный квест должен включать в себя



элементы урока. Однако как самостоятельная педагогическая технология или интерактивная форма урока определяется необходимостью в дополнительных структурных элементах, подробно рассмотренных в таблице 1.

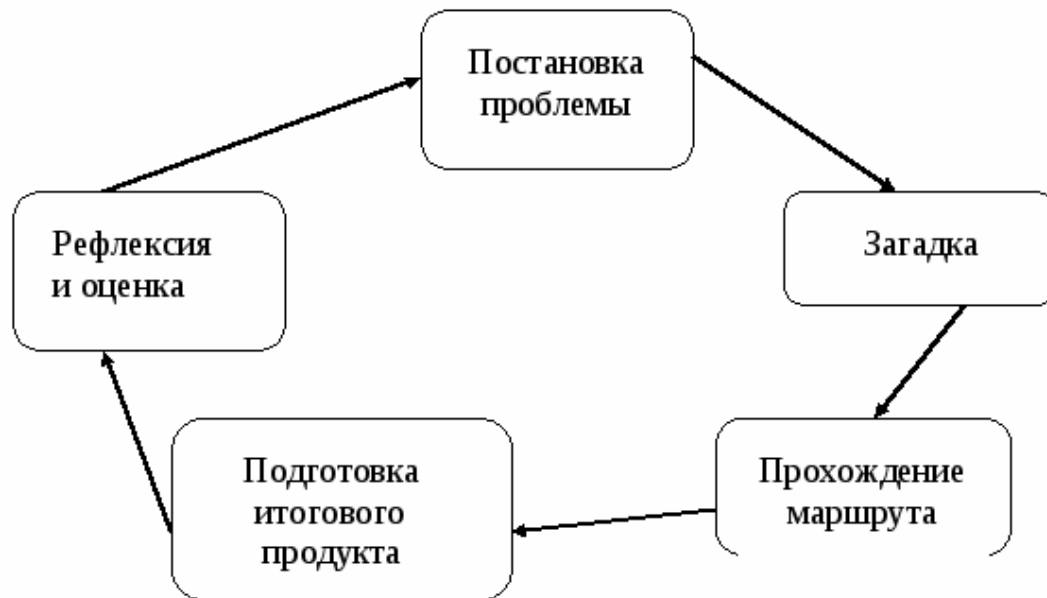


Рис. 1. Технологический цикл квеста

Таблица 1 – Структура литературного квеста

Элементы структуры	Требования к разработке квеста
Цель	Цель определяет направленность образовательного процесса и включает номинации проблематики и тематики изучения литературного материала.
Задачи	Задачи определяется как образовательными стандартами, так и рабочей программой по литературе.
Легенда	Важный компонент литературного квеста, так как легенда определяет проблемную ситуацию, способствует погружению и эмоциональному настрою обучающихся.
Основное задание / основная идея	Основное задание тесно связано с легендой, которая также описывает проблемную ситуацию. Данный элемент содержит прямое задание (согласно типологии Д.Э. Фэррени).
Сюжет и продвижение по нему	Сюжет определяется темой литературного квеста: события из жизни писателя; ситуации, связанные с персонажем и т.д. Сюжет может быть представлен цепочкой творческих и поисковых заданий. В каждом содержится подсказка для выполнения последующих. Все задания должны быть связаны между собой.

Задания/препятствия	Для продвижения по сюжету наряду с основным заданием разрабатываются дополнительные задания различного характера; желательно, чтобы среди них предлагались проблемные.
Ресурсы	При реализации литературного квеста, могут быть использованы различные ресурсы, способствующие созданию психологической атмосферы, определённой тематикой.
Критерии оценивания деятельности обучающихся	Критерии разрабатываются учителем в зависимости от разновидности предлагаемых заданий и выполняемого образовательного «продукта».
Итог квеста – образовательный «продукт» и рефлексия.	Результат должен соотноситься с выполнением основного задания, например: решена проблема, разгадана загадка, сделано открытие и т. п. Образовательным «продуктом» может быть социальный ролик, буклет, результаты исследования и т. д.

Литературный квест как любая педагогическая технология имеет инвариантную часть, представленную элементами структуры и требованиями к их содержательному наполнению, отражёнными в технологической карте. Вариативность же реализуется в творчестве педагога, который будет разрабатывать легенду, сюжет и т. д. с учётом педагогического мастерства, специфики обучающихся и возможностей образовательной организации.

Проектирование литературного квеста в логике системно-деятельностного подхода предполагает при определении цели и задач квеста, его содержательного и инструментального наполнения ориентацию на результаты образования как системообразующий компонент стандарта: предметные, метапредметные и личностные результаты, заданные ФГОС.

В основе концепции данной технологии лежит идея организации самостоятельной деятельности обучающихся с целью их личностного развития в команде при решении главной проблемы квеста (центрального задания), выполнении дополнительных заданий и продвижения по сюжету с использованием навигаторов, подсказок, информационных ресурсов сети Интернет. При реализации технологии как на уроках, так и во внеурочной деятельности необходимо создавать дружескую атмосферу, стимулировать обучающихся к самостоятельному поиску и творчеству.

### СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ:

Бабичева, Ю.Г. Веб-квест как форма организации проектной деятельности в рамках литературного образования / Ю.Г. Бабичева, Е.В. Мартемьянова // Амурский научный вестник. – 2019. – № 4. – С. 4-10.

Демина, И.В. Литературный квест как способ повышения речевой культуры школьников / И. В. Демина // Русская речевая культура: теория и практика филологического образования в школе и вузе: Сборник научных статей по материалам Всероссийской научно-практической конференции / Составление и научное редактирование И.А. Сотовой (отв. ред.) [и др.]. – Иваново: Ивановский государственный университет, 2017. – С. 164-167.

Князева, О.Г. Экскурсия и литературный квест как формы привлечения внимания школьников к изучению русской классики / О.Г. Князева // Синтез традиций и новаторства в литературе, языке и культуре («Фетовские чтения»): Материалы Международной научной конференции, Курск, 28–29 июня 2019 года / Под редакцией Е.М. Криволаповой. – Курск: Курский государственный университет, 2020. – С. 213-218.

Маслова, А.Г. Литературный квест как интерактивная образовательная технология и форма профориентационной деятельности / А.Г. Маслова, О.Ю. Поляков, О.А. Полякова // Вестник Вятского государственного университета. – 2019. – № 2. – С. 81-90.

**Ilyukhina E.V.**

teacher of Russian language and literature

Orenburg Presidential Cadet School

(Orenburg, Russia)

**LITERARY QUEST AS A RECEPTION  
LITERARY EDUCATION AT SCHOOL**

***Abstract:** the article is devoted to the study of the literary quest as a method of literary education at school. The purpose of the article was to determine the structural elements of the literary quest as a pedagogical technology. The structuring was based on ontological ideas about the quest, as well as modern methodological research that highlights the problems of using this pedagogical technology in literature lessons at school.*

***Keywords:** literary quest, pedagogical technology.*

УДК 37

**Рыжкова О.Б.**

Педагог-психолог

Государственное образовательное учреждение

высшего образования Московской области

Государственный гуманитарно-технологический университет

Гуманитарно-педагогический колледж

(г. Орехово-Зуево, Россия)

## **ПРОФИЛАКТИКА ЭКСТРЕМИЗМА В ПОДРОСТКОВОМ ВОЗРАСТЕ**

*Аннотация:* в статье затрагивается вопрос о формировании навыков толерантного поведения в подростковом возрасте.

*Ключевые слова:* экстремизм, толерантность, толерантная личность, интолерантная личность, тренинг толерантности.

Молодежь является самой уязвимой частью общества с точки зрения продвижения различных радикальных идеологий. Опытные экстремистские идеологи научились вовлекать подростков в свои ряды. Причин тому множество. Основными из них являются отсутствие собственного жизненного опыта, четких морально-нравственных ориентиров, сформированного отношения к таким понятиям как патриотизм, веротерпимость. Распространение экстремистской идеологии в подростковой среде обусловлено тем, что в качестве основного канала вербовки используются социальные сети, активно используемые молодыми людьми.

К категориям «группы риска», наиболее подверженным влиянию экстремистских настроений и организаций относятся подростки, склонные к девиациям (алкоголизм, наркомания, физическое и морально-нравственное насилие); выходцы из социально-дезориентированных семей с низким

социально-экономическим статусом; «золотая молодежь», склонная к вседозволенности, экстремальному досугу; подростки, имеющие склонность к агрессии; носители молодежных субкультур, участники неформальных объединений и склонных к девиациям уличных компаний. По мнению С. Н. Фридинского, «основными источниками молодежного экстремизма в России являются социально-политические факторы: социокультурный дефицит, преобладание досуговых ориентаций над социально полезными; кризис семейного воспитания; конфликты в семье и в отношениях со сверстниками; дефицит системы ценностей; неадекватное восприятие педагогических воздействий; отсутствие жизненных планов».

Решение проблем экстремизма исключительно силами правоохранительных органов невозможно. Решение этой задачи требует целого комплекса организационных, правовых, профилактических, воспитательных мероприятий.

В статье 32 «Стратегии противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года» одними из основных направлений государственной политики в сфере противодействия экстремизму названы: - проведение в образовательных организациях занятий по воспитанию патриотизма, культуры мирного поведения, межнациональной (межэтнической) и межконфессиональной дружбы, по обучению навыкам бесконфликтного общения, а также умению отстаивать собственное мнение, противодействовать социально опасному поведению (в том числе вовлечению в экстремистскую деятельность) всеми законными способами. Одна из форм оказания непосредственного воздействия на лиц, поведение которых предполагает возможность совершения экстремистских действий - включение подростков в тренинги.

Тренинг толерантности «Жить в мире с собой и другими» (авторский коллектив: Солдатова Галина Владимировна, Шайгерова Людмила Анатольевна, Шарова Ольга Дмитриевна и др.) - важная составляющая психолого-

педагогической программы воспитания подростков в духе толерантности и культуры мира. Он может выступать в качестве одной из форм профилактической работы с обучающимися. Тренинг состоит из трех проблемных блоков. Каждый блок занятий преследует свою цель. Так, цели первого блока «Понятие толерантности»: ознакомление с понятиями «толерантность», «толерантная личность», "границы толерантности"; обсуждение проявлений толерантности и нетерпимости в обществе.

Второй блок «Толерантность по отношению к себе и к участникам группы» нацелен на развитие чувства собственного достоинства и умения уважать достоинство других; осознание многообразия проявлений личности каждого участника в групповом взаимодействии; развитие способности к самоанализу, самопознанию, навыков ведения позитивного внутреннего диалога о самом себе; формирование позитивного отношения к своему народу; повышение самооценки через получение позитивной обратной связи и поддержки от группы.

Цели третьего блока занятий «Толерантность по отношению к разнообразным иным»: обучение конструктивным способам выхода из конфликтных ситуаций, выражению своих чувств и переживаний без конфликтов и насилия; развитие социальной восприимчивости, социального воображения, доверия, умения выслушивать другого человека, способности к эмпатии, сочувствию, сопереживанию; развитие коммуникативных навыков, укрепляющих социальные связи; обучение межкультурному пониманию и толерантному поведению в межэтнических отношениях.

В ходе тренинга подростки, работая с понятием «толерантность», открывают его новые грани и аспекты. Важной темой тренинга является раскрытие понятий «толерантная» и «интолерантная» личность.

В психологии искреннее сопереживание эмоциональному состоянию другого, способность разделить его ощущения и настроения, обозначается термином «эмпатия». Развитие эмпатических свойств личности напрямую

связано с умением поставить себя на место другого. Этой проблеме в тренинге уделено особое внимание. Кроме того, в тренинге ставится важная проблема «границ» толерантности.

Важной целью тренинга является формирование у подростка способности активно защищать права человека, выражать протест против любых форм дискриминации. Задача - не просто научить толерантному поведению, а сформировать такое качество личности, которое можно обозначить как активная толерантность, формула которой: понимание плюс сотрудничество плюс дух партнерства.

Для решения поставленных целей используются различные методы: моделирующие и ролевые игры; социодраматические, бихевиориальные, когнитивные и экспрессивные методы; упражнения, предполагающие обратную связь, обмен чувствами; техники присоединения, которые формируют навыки ведения позитивного диалога, умения выслушивать собеседника, а также техники, фиксирующие состояние «здесь и теперь».

В конечном итоге занятия тренинга нацелены на профилактику ненормативной агрессии, развитие умений социального взаимодействия, рефлексии, саморегуляции, формирование навыков толерантного поведения в подростковом возрасте.

### **СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ:**

Абашина, А. Д. Экстремизм в молодежной среде: пути решения проблемы / А. Д. Абашина // Социальная педагогика. – 2017. – № 4/5. – С. 70–90.

Искусство жить с непохожими людьми: психотехника толерантности /под ред. А.Г.Асмолова, Г.У.Солдатовой, А.В.Макарчук М.: Московия, 2009. — 312 с.



**Ryzhkova O.B.**

Educational psychologist

State educational institution

higher education in the Moscow region

State Humanitarian and Technological University

Humanitarian and Pedagogical College

(Orehovo-Zuevo, Russia)

## **PREVENTION OF EXTREMISM IN ADOLESCENTS**

***Abstract:** the article addresses the issue of the formation of tolerant behavior skills in adolescence.*

***Keywords:** extremism, tolerance, tolerant personality, intolerant personality, tolerance training.*

---

**ЭКОНОМИЧЕСКИЕ НАУКИ И МЕНЕДЖМЕНТ**  
(ECONOMIC SCIENCE & MANAGEMENT)

**УДК 657.1**

**Кронгардт А.А.**

2 курс направления подготовки «Экономическая безопасность»  
ФГБОУ ВО «Ставропольский государственный аграрный университет»  
(Россия, г. Ставрополь)

**УЧЕТНАЯ ПОЛИТИКА ОРГАНИЗАЦИИ,  
ЕЁ ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ И СОДЕРЖАНИЕ**

*Аннотация:* в данной статье рассмотрена учетная политика организации как неотъемлемую часть системы бухгалтерского учета Российской Федерации. Создание финансовой и управленческой информации, ее истинность, открытость и выгодность для современности отражены в учетной политике предприятий.

*Ключевые слова:* учетная политика, организация, принципы учетной политики, бухгалтерский учет.

В соответствии с законодательством Российской Федерации о бухгалтерском учете и нормативными актами организации создают независимую учетную политику, основанную на их собственной структуре, отрасли и других особенностях их деятельности. В широком смысле учетная политика означает набор методов бухгалтерского учета организации, которые включают методические и организационно-технические составляющие.

Организационно-технические методы бухгалтерского учета являются средством организации технических процессов бухгалтерии экономические субъекты, а методические методы являются средством формирования информации о финансовом состоянии и финансовых результатах организации.

Система бухгалтерского учета должна не только легко адаптироваться к изменениям внутренних и внешних условий деятельности компании, но также быть понятной и удобной в использовании. Чем более развита организация, чем сложнее ее структура и чем более серьезные задачи она ставит перед собой в своем развитии, тем важнее создать четкую внутреннюю систему финансового учета.

Под учетной политикой организации понимается принятая ею совокупность способов ведения бухгалтерского учета - первичного наблюдения, стоимостного измерения, текущей группировки и итогового обобщения фактов хозяйственной деятельности [2, ст. 5].

Учетная политика организации устанавливается главным бухгалтером организации и утверждается руководителем организации. При этом утверждаются:

- варианты учета и оценки объектов учета, выбранные организацией;
- план работы счетов бухгалтерского учета с синтетическими и аналитическими счетами, необходимыми для ведения бухгалтерского учета в соответствии с требованиями своевременности и полноты учета и отчетности;
- формы первичных учетных документов, применяемых для оформления фактов хозяйственной деятельности;
- порядок проведения инвентаризации активов и обязательств организации;
- правила документооборота и технология обработки учетной информации;
- порядок контроля за хозяйственными операциями;
- другие решения, необходимые для организации бухгалтерского учета.

Внедрение экономически обоснованной независимой учетной политики предоставляет компаниям возможность организовывать эффективное использование материальных и финансовых ресурсов, ускорять оборот капитала, а также создавать и использовать дополнительные источники средств для

реконструкции и развития. Учетная политика предприятия и изменения в нее издаются на долгосрочной основе приказами, распоряжениями или другими организационно-распорядительными документами.

В целях более систематического представления содержания учетной политики бухгалтерские решения рассматриваются с организационной, технической и методологической точек зрения. Некоторые вопросы должны быть предусмотрены (раскрыты) в организационных и технических аспектах заказа. Методологический аспект приказа предполагает альтернативные варианты элементов учетной политики с учетом требований нормативных документов [4 ст. 47].

Учетная политика может быть изменена только в определенных случаях. А именно, если:

- 1) изменения законодательства, влияющие на порядок ведения бухгалтерского учета, закрепленный в учетной политике
- 2) принято решение о реорганизации или ликвидации субъекта. В такой ситуации изменения в учетной политике вносятся с даты принятия решения;
- 3) один метод учета заменяется другим. Но такая замена возможна только тогда, когда она позволяет повысить достоверность и актуальность сведений, содержащихся в бухгалтерском учете организации. Такое изменение должно быть письменно обосновано и применяться с начала нового календарного года.

Изменение учетной политики должно быть обосновано и осуществлено в порядке, установленном стандартом бухгалтерского учета. Изменение стандарта бухгалтерского учета должно быть внесено с 1 января года (начала отчетного года), следующего за годом его утверждения.

При составлении учетной политики организация должна раскрывать информацию о выбранных методах учета, которые оказывают существенное влияние на оценку и принятие решений пользователями финансовой отчетности. Методы бухгалтерского учета считаются необходимыми, когда пользователи, не знакомые с финансовой отчетностью, не могут дать надежную оценку

финансового положения, финансового положения или результатов деятельности компании.

Учетная политика, принятая предприятиями, должна быть раскрыта пользователям внешней финансовой информации, то есть она должна быть обнародована. В опубликованном отчете описаны не все составляющие учетной политики, а только ее основные положения (основные методы бухгалтерского учета). Методы бухгалтерского учета считаются необходимыми, и пользователи, которые не знают, какие финансовые отчеты, не смогут сделать из них полезные выводы. В основном раскрываются методические приемы бухгалтерского учета.

В дополнение к источникам, отличным от общепризнанных, информация о принципах бухгалтерского учета также должна содержать информацию о источниках, созданных организацией: из-за выбора нескольких приемлемых вариантов; исходя из отраслевой принадлежности предприятия; из-за нетрадиционного использования вариантов лицензирования.

Во всех случаях учетная политика организации должна соответствовать следующим принципам ведения бухгалтерского учета: полнота, пунктуальность, осторожность, преобладание содержания предприятия, последовательность и рациональность.

Формирование учетной политики предприятием в определенной области бухгалтерского учета предполагает выбор определенного разрешенного законодательством РФ способа. Организация имеет право самостоятельно формулировать методы бухгалтерского учета в отсутствие установленных стандартов, руководствуясь общими методами и действующими правилами бухгалтерского учета.

Положения, касающиеся всех организаций, не обязательно включать в учетную политику предприятия. При ее редактировании учитываются только текущие задачи данного предприятия. Согласно нормативным документам его решения могут отличаться от решений, принимаемых другими компаниями.

Таким образом, разработка учетной политики по упрощенной системе учета предполагает проведение глубокой многогранной работы, которая должна полностью соответствовать действующим нормативно-правовым актам в области бухгалтерского учета и налогообложения.

### СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ:

- Алексеева Г. И. Бухгалтерский учет и отчетность. Учебник. — М.: КноРус, 2021. — 412 с.
- Гуккаев В.Б. Учетная политика организации. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Бератор–Персс, 2018. – 256 с.
- Сацук Т.П. Бухгалтерский финансовый учет и отчетность: Учебное пособие / Т.П. Сацук, И.А. Полякова, О.С. Ростовцева. — М.: КноРус, 2018. — 118 с.
- Костюкова Е.И. Бухгалтерский управленческий учет (для бакалавров). Учебное пособие / Е.И. Костюкова. — М.: КноРус, 2018. — 64 с.
- Климова М.А. Бухгалтерский учет: Учебное пособие / М.А. Климова. — М.: ИЦ РИОР, 2019. — 193 с.

**Krongardt A.A.**

2nd year of the direction of training Economic security

Stavropol State Agrarian University

(Stavropol, Russia)

### THE ACCOUNTING POLICY OF THE ORGANIZATION, ITS BASIC PRINCIPLES AND CONTENT

***Abstract:** in this article we will consider the accounting policy of the organization as an integral part of the accounting system of the Russian Federation. The creation of financial and management information, its truth, openness and profitability for modernity are reflected in the accounting policy of enterprises.*

***Keywords:** accounting policy, organization, principles of accounting policy, accounting.*

УДК 33

**Матюшкин Д.А.**

студент 3 курса магистратуры,  
Тульский государственный университет  
(г. Тула, Россия)

## **КОНЦЕПЦИЯ ПРОЕКТА УПРАВЛЕНИЯ И ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ**

***Аннотация:** исследуется взаимосвязь между концепцией проектов управления и национальными стандартами, используемыми при проектировании, влиянии процесса сохранения концепции на правовое обеспечение предпринимательской деятельности*

***Ключевые слова:** управление проектами, концепция, система контроля качества, национальные стандарты.*

На сегодняшний день все чаще собственники бизнеса привлекаются к уголовной ответственности в процессе осуществления предпринимательской деятельности. Риски уголовного преследования грозят не только первым лицам, но и юристам, главным бухгалтерам компаний и даже руководителям небольших подразделений. В ходе конференции, посвящённой уголовной и субсидиарной ответственности руководителей и владельцев бизнеса, организованной ИД "Коммерсантъ", эксперты рассмотрели ситуации из судебной практики и дали рекомендации лицам, принимающим участие в хозяйствующей деятельности компаний. Взыскание убытков с собственников и руководителей организаций в пользу кредитора в случае реорганизации и ликвидации общества наступает в следствии причинения убытков в результате реорганизации общества п. 3, п. 5 ст. 60 Гражданского кодекса, п. 6 ст. 15 Федерального закона от 26 декабря 1995 г. № 208-ФЗ "Об акционерных обществах" (далее – Закон об АО), п. 5 ст. 51 Федерального закона от 8 февраля 1998 г. № 14-ФЗ "Об обществах с

ограниченной ответственностью" (далее – Закон об ООО). Если кредитору, потребовавшему возмещения убытков, не производят их возмещение, то солидарную ответственность перед кредитором наряду с юридическими лицами, созданными в результате реорганизации, несут лица, имеющие фактическую возможность определять действия реорганизованных юридических лиц (п. 3 ст. 53.1 ГК РФ), члены их коллегиальных органов и лицо, уполномоченное выступать от имени реорганизованного юридического лица (п. 3 ст. 53 ГК РФ). При рассмотрении дела о привлечении к ответственности первых лиц организации при её ликвидации суд кассационной инстанции взыскал с них солидарно убытки (решение Арбитражного суда г. Москвы от 21 декабря 2016 г. по делу № А40-44084/2015). Как следовало из материалов дела, между организациями был заключен договор купли-продажи товара, и в связи с его неуплатой ответчиками в полном объёме вынесено решение суда о принудительном взыскании. Однако при принятии мер по исполнению судебного акта стало известно, что единственный участник должника принял решение о ликвидации. При этом указанную задолженность ликвидатор не включил в промежуточный и ликвидационный баланс и не уведомил кредитора о начале процедуры ликвидации, несмотря на то, что обществом признавалась указанная задолженность, в том числе и актами сверки взаимных расчётов. Нередко индивидуальные предприниматели и или малые средние предприятия разрабатывают бизнес-планы для получения кредитного плеча в банках. Обилие методик и агентских услуг по предоставлению услуг расчётов обоснований или проектов технологического обеспечения облегчают предпринимателям процесс оформления пояснительных записок и экономят время и как им кажется и денежных средств, затраченных в будущих периодах. Индустриализация всех сфер экономической деятельности в настоящее время сильно интегрировалась в телекоммуникационные системы и цифровое пространство. Но эти новшества пока ещё не привело к улучшению качества бизнес процессов и как следствие не используются системным контролем заинтересованных лиц. Организация



проекта управления — это сложный процесс, требующий от исполнителя соблюдать концепцию согласно выданного плана задания. Допустим, три физических лица заключают между собой инвестиционный договор с целью вложения средств в объект недвижимости "приспособление здания под гостиницу", который им формально не принадлежит. А инвестпроект предполагает рассмотрение и внедрения стандартов организации управления по охране труда, пожарной безопасности и оценки финансовых потоков коммерческой деятельности к примеру мини гостиницы, «Хостел».

По договору аренды (имущественного найма) арендодатель (наймодатель) обязуется предоставить арендатору (нанимателю) имущество за плату во временное владение и пользование или во временное пользование (ст. 606 ГК РФ). При этом арендодатель обязан предоставить арендатору имущество в состоянии, соответствующем условиям договора аренды и назначению имущества (п. 1 ст. 611 ГК РФ). Необходимо также учитывать, что закон возлагает бремя содержания имущества на его собственника, кроме случаев, когда иное предусмотрено законом или договором (ст. 210 ГК РФ). А под содержанием имущества, с учетом правил ст. 616 ГК РФ, могут пониматься любые меры, направленные на поддержание имущества в состоянии, пригодном для его эксплуатации. С учетом приведенных норм арендодатель обязан передать в аренду имущество (в частности, здание, помещение) в состоянии, соответствующем требованиям пожарной безопасности, что позволяет арендатору нормально эксплуатировать этот объект (см. также решение ВС Кабардино-Балкарской Республики от 10.01.2018 по делу N 21-1/2018). В свою очередь, получив имущество в аренду, арендатор по общему правилу обязан в течение всего срока аренды поддерживать его в исправном состоянии, производить за свой счёт текущий ремонт и нести расходы на содержание имущества, что по смыслу этой нормы предполагает, в том числе необходимость поддерживать уже установленные противопожарные системы в рабочем состоянии и соблюдать обязательные требования

противопожарного режима (п. 2 ст. 616 ГК РФ, см. также постановление АС Северо-Кавказского округа от 23.05.2016 N Ф08-1706/16). Вместе с тем арендодатель не отвечает за недостатки, которые были оговорены им при заключении договора аренды или были заранее известны арендатору либо с учетом ожидаемого от арендатора добросовестного и разумного поведения должны были быть обнаружены им при осмотре имущества, передаваемого в аренду (например, отсутствие у помещения запасного эвакуационного выхода, отсутствие средств пожаротушения в нормативном количестве или пожарной сигнализации), и арендатор, тем не менее, принял это имущество (п. 5 ст. 10, п. 2 ст. 612 ГК РФ, см. также постановления АС Северо-Кавказского округа от 15.01.2019 N Ф08-10657/18, Пятого ААС от 14.07.2020 N 05АП-3127/20, Двадцатого ААС от 16.06.2020 N 20АП-2503/20). Однако при решении этого вопроса имеют значение фактические обстоятельства. Но выше приведённые обстоятельства несомненно приведут к конфликту интересов арендодателей и арендаторов, а также могут возникнуть вопросы кредитования заёмных средств, которыми могут выступать как микро финансовые организации, банки, так и государство по социальной программе к примеру «Социальный контракт». В входе описания затрат на содержание мини отеля предусмотрены нормы, которые должны соответствовать принятой концепции проекта и одновременно исключать все возможные риски. Рисунок 1 даёт схематичное изображение любого процесса и иллюстрирует взаимосвязь элементов процесса. Контрольные точки мониторинга и измерения, необходимые для управления, являются специфическими для каждого процесса и будут варьироваться в зависимости от соответствующих рисков.



Рис.1

Менеджмент качества является описательным инструментом событий, предусмотренных в общей технологической цепочке проекта, который планируется реализовать. Все входные и выходные точки событий являются инструментом для проведения анализа наступления события, которым можно присвоить критические точки события наступления ответственности при наступлении которых возникает риск потери имущества получения штрафа и т.д. при оценке и планировании всех процессов управления к примеру Управление активами — Системы управления — Требования используется ISO 55001:2014 и ISO/AWI 55001 в зависимости от типа и структуры организации управления и ISO 20022 «Финансовые услуги. Универсальная схема сообщений финансовой индустрии». Системы менеджмента качества — Особые требования к применению стандарта ISO 9001:2015 для избирательных организаций для использования на всех уровнях государственного управления. Востребованность в национальных стандартах по проектированию и управлению проектами очень высокая, разработка или введении международных стандартов по улучшению

качества с привязкой к нормативно-правовой системе повышает конкурентоспособность и придаёт более здоровый вид сфере оказания услуг.

В Московское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении вышеуказанного конкурса. В результате рассмотрения жалобы, рассмотрев представленные документы и сведения, Комиссия Управления установила следующее. По мнению Заявителя, Заказчиком нарушен порядок оценки заявки участника закупки ООО "Даллас и Партнеры" по показателю "Качество оказываемых услуг" не стоимостного критерия "Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих им на праве собственности или на ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определённого уровня квалификации." Согласно п.3 Правил оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утверждённых постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 N 1085 (далее - Правила), "оценка" - процесс выявления в соответствии с условиями определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) по критериям оценки и в порядке, установленном в документации о закупке в соответствии с требованиями Правил, лучших условий исполнения контракта, указанных в заявках (предложениях) участников закупки, которые не были отклонены.

В соответствии с п.11 Правил по каждому критерию оценки используется 100-балльная шкала оценки. Если в соответствии с п.10 Правил в отношении критерия оценки в документации о закупке заказчиком предусматриваются показатели, то для каждого показателя устанавливается его значимость, в соответствии с которой будет производиться оценка, и формула расчёта количества баллов, присуждаемых по таким показателям, или шкала предельных величин значимости показателей оценки, устанавливающая интервалы их

изменений, или порядок их определения. Для оценки заявок (предложений) по не стоимостным критериям оценки (показателям) заказчик вправе устанавливать предельно необходимое минимальное или максимальное количественное значение качественных, функциональных, экологических и квалификационных характеристик, которые подлежат оценке в рамках указанных критериев. Законом о контрактной системе, Комиссия Управления решила признать жалобу ООО "Даллас и Партнёры" на действия конкурсной комиссий ГБУ "Городской центр профессионального и карьерного развития" обоснованной в части ненадлежащего применения порядка оценки в отношении заявок ООО Корпорация "МЕЙК" и ООО "Конфорум" по показателю "Качество оказываемых услуг". Признать в действиях конкурсной комиссии Заказчика нарушение положений ч.6 ст.54.7 Закона о контрактной системе.

Система менеджмента — это комплекс стандартов, используемых при планировании и прогнозировании бизнес-процессов, а также оптимизации цепочки технологических процессов без ухода от критериев качества оказываемых услуг и произведённой продукции. Оценка наступления событий в контрольных точках может рассматриваться в временной интервал, описывающий риск наступления которого влечёт утрату имущества или штрафные санкции и даёт оценку имущественного комплекса в стоимостных и производственных единицах, а также оценку вероятности износа комплекса. Если придерживаться общей концепции проектов управления вероятность получения заёмных средств будет гарантированной и сам процесс уже на этапе проектирования может выявить слабые места будущего бизнес-плана. Все национальные стандарты по управлению проектированию проектами разработаны в соответствии с действующим законодательством российской федерации. Гибкость применения и обширный набор инструментов для анализа и сопровождения проектов в общей национальной системе стандартизации позволяет качественно и в срок произвести оценку всех жизненных циклов проекта управления в любом сегменте экономики и сфере оказания услуг, определить все слабые места и

периоды наступления рисков, которые приводят к ответственности за уклонение от стандартов качества. Применение национальных стандартов ИСО в проектировании и организации проекта управления сохраняют концепцию проектов и минимизирует правовые риски.

### СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ:

А. Дмитриева, Минимизация рисков привлечения к ответственности первых лиц компаний, менеджеров подразделений, бухгалтеров и юристов: рекомендации экспертов, 2019 URL: [https://www.garant.ru/ia/aggregator/?tag\\_id=3993](https://www.garant.ru/ia/aggregator/?tag_id=3993) (дата обращения 23.01.2022)

Энциклопедия решений. Пожарная безопасность арендуемого помещения: распределение обязанностей и ответственность. Правовая Система Гарант, 2022 г.

Системы менеджмента качества ГОСТ Р ИСО 9001-2015/ URL: <https://docs.cntd.ru/document/1200124394> (дата обращения 23.01.2022)

Решение Управления Федеральной антимонопольной службы по Москве от 26 мая 2021 г. N 077/06/106-8753/2021, Система Гарант, 2022

**Matyushkin D.A.**

3rd year master's student,

Tula State University

(Tula, Russia)

### MANAGEMENT PROJECT CONCEPT & LEGAL SUPPORT

***Abstract:** the relationship between the concept of management projects and national standards used in the design, the impact of the process of preserving the concept on the legal support of entrepreneurial activity is investigated.*

***Keywords:** project management, concept, quality control system, national standards.*

УДК 33

**Матюшкин Д.А.**

студент 3 курса магистратуры,  
Тульский государственный университет  
(г. Тула, Россия)

**РИСК-ОРИЕНТИРОВАННЫЙ НАДЗОР  
КАК ИСКЛЮЧЕНИЕ ПРАВОВЫХ РИСКОВ  
ВОДОПРОВОДНО-КАНАЛИЗАЦИОННОГО ХОЗЯЙСТВА**

*Аннотация:* исследуются методы и способы прогнозирования рисков, ориентированных на благополучие и здоровье человека в процессе оказания услуг по водоснабжению и водоотведению

*Ключевые слова:* право, риск-ориентированный надзор, государственного регулирования, здоровье, правовые риски.

Правовые обязанности человека и граждан, отдельных групп населения в сфере охраны здоровья, гарантии реализации этих прав, права и обязанности медицинских организаций, иных организаций, индивидуальных предпринимателей при осуществлении деятельности в сфере охраны здоровья являются приоритетными задачами сохранения здоровья нации. Разработка, утверждение и реализация программ развития здравоохранения, обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, профилактики заболеваний, организация обеспечения граждан лекарственными препаратами и медицинскими изделиями, а также участие в санитарно-гигиеническом просвещении населения являются ключевыми функциями государственных надзорных органов в Российской Федерации. Производственный контроль качества питьевой воды, горячей воды, подаваемой абонентам с использованием централизованных систем водоснабжения, включает в себя отбор проб воды,

проведение лабораторных исследований и испытаний на соответствие воды установленным требованиям и контроль за выполнением санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий в процессе водоснабжения. Мероприятия по государственному надзору за деятельностью юридических лиц и индивидуальных предпринимателей осуществляются как в плановом, так и во внеплановом порядке. О начале плановой проверки предприниматель будет обязательно проинформирован минимум за три дня до её начала, а о внеплановой проверке за сутки до её начала. В экстренных случаях, когда есть угроза здоровью людей или животных, оповещение проверяемого лица не требуется. Уведомление может быть отправлено по почте или передано лично в руки. Соблюдение санитарных правил является обязательным для граждан, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц. Общие положения изложены Приказом Роспотребнадзора от 19.07.2007 N 224. Настоящий Порядок устанавливает требования к организации и проведению санитарно-эпидемиологических экспертиз, обследований, исследований, испытаний и токсикологических, гигиенических и иных видов оценок проектной документации, объектов хозяйственной и иной деятельности, продукции, видов деятельности (работ, услуг). Методика исследований (испытаний) и измерений - организационно-методический документ, включающий метод исследований, испытаний и измерений, средства и условия испытаний, отбор проб, алгоритмы выполнения операций по определению одной или нескольких взаимосвязанных характеристик свойств объекта, формы представления данных и оценивания точности, достоверности результатов, требования техники безопасности и охраны окружающей среды. Результаты санитарно-эпидемиологических экспертиз, обследований, исследований, испытаний и токсикологических, гигиенических и иных видов оценок оформляются в виде экспертного заключения, акта обследования, протокола исследований (испытаний). Обследование объекта (при санитарно-эпидемиологической экспертизе объектов) неразрывно связано с действием положений и национальных



стандартов обеспечивающих техногигиену исследуемой сферы. В «Положении о федеральном государственном санитарно-эпидемиологическом надзоре» установлена периодичность проведения плановых проверок в зависимости от отнесения деятельности юридического лица, индивидуального предпринимателя к определённой категории риска, определённому классу (категории) опасности. В нашем примере водозабор «К», деятельность которого отнесена к значительной категории риска, подлежит плановому контролю 1 раз в 3 года. Категория риска и класс опасности деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей устанавливаются на основании законодательных, нормативно-правовых актов Российской Федерации в соответствии с методиками, утверждёнными Роспотребнадзором. Класс опасности деятельности юридического лица устанавливается (рассчитывается) по Критериям отнесения объектов государственного надзора к категориям риска (далее - Критерии), указанным в приложении к «Положению о федеральном государственном санитарно-эпидемиологическом надзоре» в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 17 августа 2016 года № 806. Показатель потенциального риска причинения вреда здоровью (R) определяется по формуле:

$$R = G \times p, (1)$$

где:

G – показатель тяжести потенциальных негативных последствий возможного несоблюдения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями требований в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения, установленных федеральными законами и принимаемыми с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации (далее – обязательные требования);

p – показатель средневзвешенной частоты нарушений на одну проверку (вероятности нарушений обязательных требований) при осуществлении определённого вида деятельности. Согласно приложению №2 к Критериям

данный показатель (р) для деятельности в сфере водоподготовки и водоснабжения составляет 4,14.

Показатель «G» определяется по формуле:

$$G = U \times M, (2)$$

где:

U – показатель потенциального вреда для здоровья человека из-за возможного несоблюдения обязательных требований при осуществлении определённого вида деятельности;

M – показатель численности населения, находящегося под воздействием объекта государственного контроля (в млн. чел.)

Согласно приложению №2 к Критериям для деятельности в сфере водоподготовки и водоснабжения показатель потенциального вреда для здоровья человека (U) составляет 0,0367.

Значение показателя «M» определяется для каждого объекта в соответствии с Методическими рекомендациями «Расчёт показателей, характеризующих численность населения под воздействием факторов потенциального риска причинения вреда здоровью человека объектами санитарно-эпидемиологического надзора», утверждёнными приказом Роспотребнадзора № 1025 от 07.10.2015.

Категории населения, связанные с деятельностью объектов, подлежащих федеральному государственному санитарно-эпидемиологическому надзору, дифференцированных по видам деятельности, указаны в приложении №3 Методических рекомендаций МР 5.1.0116-17 «Классификация деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов по потенциальному риску причинения вреда здоровью человека для организации плановых контрольно-надзорных мероприятий», утверждённых руководителем Роспотребнадзора 11.08.2017. При расчёте показателя «M» для деятельности в сфере водоподготовки и водоснабжения должны учитываться следующие категории населения:

работники, потребители услуг и население в зоне воздействия загрязнения атмосферного воздуха.

Если водоснабжение населённого пункта осуществляется из нескольких источников, то потенциальный риск хозяйствующего субъекта суммируется с учётом всех его объектов с одинаковым видом деятельности. Таким образом, потенциальный риск хозяйствующего субъекта зависит от количества объектов с одинаковым видом деятельности.

Приведём пример расчёта риска.

Для водоснабжения населённого пункта с численностью населения 10000 человек используется один водозабор «К», который включает в себя 10 объектов (9 скважин и резервуар с насосной станцией). Число рабочих дней в году – 365, работников - 12.

С учётом вышесказанного, показатель «М» рассчитывается исходя из:

1. численности работников (в нашем примере – 12 человек).

$$N_1 = 12;$$

2. численности потребителей услуг, которая рассчитывается по формуле:

$$N_2 = V_{\text{ГОД}}/t_2, \quad (3)$$

Где,  $V_{\text{год}}$  – количество выполненных услуг в течение года (в нашем примере – 10000);  $t_2$  – количество рабочих дней в году (в нашем примере – 365).

$$N = 10000/365 = 27,3972;$$

Таким образом, показатель (М) численности населения, находящегося под воздействием объектов, составил:

$$M_1 (\text{работники}) = N_1 / 1000000 = 12/1000000 = 0,000012 \text{ млн. чел.};$$

$M_2$  (потребители услуг) =  $N_2/1000000 = 27,3972/1000000 = 0,0000273972$  млн. чел.

Так как водозабор «К» включает в себя 10 объектов с одинаковым видом деятельности, происходит суммация потенциального риска данных объектов. Следует отметить, что 12 работников обслуживают все 10 объектов, таким образом, показатель «работники» ( $R_1$ ) суммироваться не должен.

Числовой показатель потенциального риска причинения вреда здоровью населения (R) в результате деятельности объектов водозабора «К» составил:

$$R1 = G \times p = U \times M \times p = 0,0367 \times 4,14 \times 0,000012 = 0,000001823;$$

$$R2 = G \times p = U \times M \times p = (0,0367 \times 4,14 \times 0,0000273972) \times 10 = 0,00004162;$$

$$R = R1 + R2 = 0,000001823 + 0,00004162 = 0,000043443, \text{ то есть} \\ \text{более } 1 \times 10^{-5}.$$

В соответствии с подпунктом в) пункта 1 Приложения к «Положению о федеральном государственном санитарно-эпидемиологическом надзоре» в редакции постановления Правительства РФ от 17 августа 2016 года № 806 объекты государственного надзора с показателем потенциального риска причинения вреда здоровью от  $1 \times 10^{-5}$  до  $1 \times 10^{-4}$  относятся к категории значительного риска (3 класс).

Перечень видов федерального государственного контроля (надзора), в отношении которых применяется риск-ориентированный подход, утверждён постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2016 № 806

В соответствии с п. 7 указанного Перечня риск-ориентированный подход применяется в отношении федерального государственного экологического надзора (в части государственного надзора за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр, государственного земельного надзора, государственного надзора в области обращения с отходами, государственного надзора в области охраны атмосферного воздуха, государственного надзора в области использования и охраны водных объектов, государственного надзора за соблюдением требований к обращению озоноразрушающих веществ).

Положение о федеральном государственном экологическом надзоре утверждено постановлением Правительства РФ от 08.05.2014 № 426 (далее — Положение). Указанным Положением определены критерии отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к категориям риска. Согласно п. 19 Положения отнесение объектов государственного надзора

к одной из категорий риска и изменение категории риска осуществляется решением территориального органа Росприроднадзора. Периодичность проведения плановых проверок в зависимости от присвоенной категории риска приведена в таблице 1:

Таблица 1

Категории риска	Классы (категории) опасности	Особенности проведения плановых проверок для федерального государственного контроля (надзора)
Чрезвычайно высокий риск	1 класс	плановая проверка проводится 1 раз в год
Высокий риск	2 класс	плановая проверка проводится 1 раз в 2 года
Значительный риск	3 класс	плановая проверка проводится 1 раз в 3 года
Средний риск	4 класс	плановая проверка проводится не чаще чем 1 раз в 4 года
Умеренный риск	5 класс	плановая проверка проводится не чаще чем 1 раз в 5 лет
Низкий риск	6 класс	плановые проверки не проводятся

В соответствии с п. 3 приложения к указанному Положению установлены условия повышения категории риска. Так, объекты государственного надзора, относящиеся к категориям высокого, значительного, среднего, умеренного риска, подлежат отнесению к категориям чрезвычайно высокого, высокого, значительного, среднего риска соответственно при наличии одного из следующих решений, вступивших в законную силу в течение 3 лет, предшествующих дате принятия решения об отнесении объекта государственного надзора к категории риска:

а) постановление о назначении административного наказания, за исключением административного наказания в виде предупреждения юридическому лицу, его должностным лицам или индивидуальному предпринимателю за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьями 7.3 — 7.6, 8.2, частями 1 и 2 статьи 8.4, статьями 8.6, 8.7, 8.9, частью 1 статьи 8.10, статьями 8.11 — 8.14, частью 1 статьи 8.17, статьями 8.19, 8.21, 8.32, 8.42, 8.44, 8.45, частями 2, 3 и 4 статьи 14.1, статьёй 19.20 (в части деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I — IV классов опасности) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, и совершенного при осуществлении деятельности с использованием объекта государственного надзора, вынесенного должностными лицами Росприроднадзора или судом на основании протокола об административном правонарушении, составленного должностными лицами указанного органа.

б) обвинительный приговор, предусматривающий признание должностного лица юридического лица либо индивидуального предпринимателя, осуществляющих деятельность с использованием объекта государственного надзора, виновным в совершении преступления, предусмотренного статьями 246, 247, 250 — 255, 257 Уголовного кодекса Российской Федерации;

в) решение о досрочном прекращении, приостановлении или ограничении права пользования недрами, принятое в случае нарушения пользователем недр существенных условий лицензии либо установленных правил пользования недрами при осуществлении деятельности с использованием объекта государственного надзора;

г) решение о приостановлении и (или) об аннулировании лицензии на осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I — IV классов опасности

при осуществлении деятельности с использованием объекта государственного надзора;

Объекты государственного надзора, подлежащие отнесению к категориям высокого, значительного, среднего риска, подлежат отнесению к категориям значительного, среднего, умеренного риска соответственно при отсутствии в течение 3 лет, предшествующих дате принятия решения об отнесении объекта государственного надзора к категории риска, вступивших в законную силу решений, предусмотренных вышеуказанным пунктом 3 критериев, и одновременном соблюдении требований законодательства в области охраны окружающей среды о своевременном внесении платы за негативное воздействие на окружающую среду в полном размере, представлении декларации о плате за негативное воздействие на окружающую среду, отчёта об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля, отчётности об образовании, утилизации, обезвреживании, о размещении отходов производства и потребления.

Организация несёт ответственность за здоровье и безопасность своих работников и тех, на кого так или иначе влияет деятельность организации.

Приведённый пример расчёта рисков является неисчерпывающим. В рамках действия стандартов, регулирующих экологические требования, предъявляемые к предприятиям, осуществляющим водоотведение, сбор и сброс загрязняющих веществ методик, направленных на сохранение жизни и здоровья человека, имеет внушительный перечень регламентированный нормативно-правовыми актами в исследуемой сфере.

### **СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ:**

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. N 195-ФЗ;

Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. N 63-ФЗ

Федеральный закон от 21.11.2011 N 323-ФЗ (ред. от 02.07.2021) "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2022);

Федеральный закон от 07.12.2011 N 416-ФЗ (ред. от 28.01.2022) "О водоснабжении и водоотведении";

Алгоритм проведения проверок объектов водоснабжения, Управление Роспотребнадзора по Республике Северная Осетия – Алания.;

Постановление Главного государственного санитарного врача РФ от 14 марта 2002 г. N 10 "О введении в действие санитарных правил и норм "Зоны санитарной охраны источников водоснабжения и водопроводов питьевого назначения. СанПиН 2.1.4.1110-02";

Приказ Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека от 19 июля 2007 г. N 224 "О санитарно-эпидемиологических экспертизах, обследованиях, исследованиях, испытаниях и токсикологических, гигиенических и иных видах оценок" (с изменениями и дополнениями);

Рискориентированный надзор. Пример расчёта категории риска для организаций водопроводно-канализационного хозяйства, 2021.

**Matyushkin D.A.**

3rd year Master's student,

Tula State University

(Tula, Russia)

**RISK-BASED SUPERVISION  
HOW TO EXCLUDE LEGAL RISKS  
WATER SUPPLY AND SEWERAGE FACILITIES**

*Abstract: the methods and methods of forecasting risks focused on human well-being and health in the process of providing water supply and sanitation services are investigated*

*Keywords: law, risk-oriented supervision, state regulation, health, legal risks.*



УДК 33

**Матюшкин Д.А.**

студент 3 курса магистратуры,  
Тульский государственный университет  
(г. Тула, Россия)

**ЭКОНОМИЧЕСКИЕ, БУХГАЛТЕРСКИЕ И СТРОИТЕЛЬНЫЕ  
ЭКСПЕРТИЗЫ КАК ИНСТРУМЕНТ РЕГУЛИРОВАНИЯ АСПЕКТОВ  
УПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ И  
ПРАВОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ВОДОПРОВОДНО-  
КАНАЛИЗАЦИОННОГО ХОЗЯЙСТВА**

*Аннотация:* исследуется взаимосвязь между аспектами государственного регулирования концепцией проектов реновации водопроводно-канализационного хозяйства. и правового обеспечения предпринимательской деятельности

*Ключевые слова:* право, бухгалтерский учёт, экспертизы, проект реновации, аспект государственного регулирования, правовые риски.

На фоне процессов модернизации аспектов государственного регулирования на всех уровнях управления государственным имуществом, ключевое значение имеет правильное применение норм гражданского права и уголовно-правовых норм действующего законодательства, предусматривающих ответственность за совершение действий, влияющих на социально-экономическое развитие муниципальных округов и предупреждения экономических преступлений. Правильное же применение правовых норм невозможно без знания особенностей строения сетевых графиков, описывающих технологическое состояние водопроводных сетей проектов управления реновации линейных объектов, а также биологических и физико-химических характеристик техногенеза, без использования специальных знаний в

исследуемой области. В уголовно-процессуальном контексте такие специальные знания выражаются в формах назначения и проведения судебно-экономических, бухгалтерских, технических и строительных экспертиз, участия специалистов-медиков и химиков в процессе и оперативно-розыскной деятельности в качестве специалистов для проведения предварительных исследований. Влияние культуры делового оборота на правовые взаимоотношения в исследуемой сфере имеют большое влияние на формирование механизмом реализации и регулирования социально-экономических процессов. В настоящее время, законодатель сохраняет свои позиции по способам и методам государственного регулирования в рамках общепринятых аспектов государственного регулирования водопроводно-канализационных хозяйством. Императивный метод государственного регулирования между участниками социально-экономических процессов имеет неоднозначность в ряде инструментов и функций управления нормами права от правообладателя к правоприменителю. Устоявшееся образное понимание схем управления в ходе законотворчества имеет много неоднозначных позиций. Введённые в действие применения норм права по аренде имущественных комплексов разница с принятыми правилами взаимного расчёта между государственными учреждениями и предпринимателями имеет все признаки юридической коллизии. Это существенно осложняет правовую природу координации деятельности органов управления жилищно-коммунального комплекса субъектов РФ. Ведёный в действие новый стандарт, ФСБУ 6/2020 "Основные средства" предназначен для использования организацией в ходе обычной деятельности при производстве и (или) продаже ею продукции (товаров), при выполнении работ или оказании услуг, для охраны окружающей среды, для предоставления за плату во временное пользование, для управленческих нужд, либо для использования в деятельности некоммерческой организации, направленной на достижение целей, ради которых она создана. Настоящий Стандарт не распространяется на капитальные вложения и долгосрочные активы к продаже.

Особенности бухгалтерского учёта предметов договоров аренды (субаренды), а также иных договоров, положения которых по отдельности или во взаимосвязи предусматривают предоставление за плату имущества во временное пользование, устанавливаются Федеральным стандартом бухгалтерского учёта ФСБУ 25/2018 "Бухгалтерский учёт аренды", утверждённым приказом Министерства финансов Российской Федерации от 16 октября 2018 г. N 208н (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 25 декабря 2018 г., регистрационный N 53162). Если обратиться к ранее принятому стандарту ФСБУ 25/2018 "Бухгалтерский учёт аренды", а именно общие положения п.3 неприменимость стандарта при предоставлении участков недр для геологического изучения, разведки и (или) добычи полезных ископаемых; результатов интеллектуальной деятельности или средств индивидуализации, а также материальных носителей, в которых эти результаты и средства выражены; объектов концессионного соглашения. Одновременно с этими обстоятельствами по организации бухгалтерского учёта на предприятиях водопроводно-канализационного хозяйства в Российской Федерации были введён Стандарт ИСО 24512 посвящённый услугам водоснабжения. В эту серию входят следующие международные стандарты:

- ИСО 24510 Деятельность, связанная с услугами питьевого водоснабжения и удаления сточных вод. Руководящие указания по оценке и улучшению услуги, оказываемой потребителям;

- ИСО 24511 Деятельность, связанная с услугами питьевого водоснабжения и удаления сточных вод. Руководящие указания для менеджмента коммунальных предприятий и оценки услуг удаления сточных вод;

- ИСО 24512 Деятельность, связанная с услугами питьевого водоснабжения и удаления сточных вод. Руководящие указания для менеджмента систем питьевого водоснабжения и оценки услуг питьевого водоснабжения. Эти стандарты предусматривают регулирование систем правового регулирования до наступления ответственности после заключения публичных договоров.

Формирование проектов договоров концессионных соглашений или контрактов на оказание услуг в исследуемой сфере предусматривают все затраты будущих периодов на восстановление и возведение линейных объектов капитального строительства водопроводно-канализационного хозяйства в Российской Федерации.

В составе капитальных вложений, впоследствии формирующих стоимость объектов основных средств, должны отражаться затраты, имеющие непосредственную связь с сооружением конкретного основного средства (смотрите, например, постановления АС Северо-Кавказского округа от 19.04.2017 N Ф08-2079/17 по делу N А32-27000/2016, АС Западно-Сибирского округа от 12.10.2016 N Ф04-4481/16 по делу N А70-13882/2015). До окончания строительства расходы по возведению ОС учитываются на счете 08 "Вложения во внеоборотные активы" и составляют незавершенное строительство (п.п. 2.3, 3.1.1, 3.1.2 Положения N 160, Инструкция по применению Плана счетов бухгалтерского учёта финансово-хозяйственной деятельности организаций, утверждённая приказом Минфина России от 31.10.2000 N 94н, также смотрите письмо Минфина России от 18.05.2006 N 07-05-03/02). В соответствии с п. 41 Положения по ведению бухгалтерского учета и бухгалтерской отчётности в РФ, утверждённого приказом Минфина России от 29.07.1998 N 34н, список работ, относящихся к незавершённым капитальным вложениям, является открытым. Как мы поняли из рассматриваемой ситуации, организация обязалась нести затраты по выполнению ряда работ, связанных с выполнением технических условий для подключения возводимого объекта к сети холодного водоснабжения, в том числе работ по установке в колодце, принадлежащем ГУП, задвижки из высокопрочного чугуна, а также понесла затраты по приобретению указанных материалов\*(5). Представляется, что без сооружения задвижки в колодце невозможно осуществить врезку, ответвление потока воды к потребителю. С учётом изложенного полагаем, что если в рассматриваемой ситуации договор между сторонами соответствует типовому договору о

подключении (технологическом присоединении) к централизованной системе водоснабжения и водоотведения, то затраты на приобретение материалов, используемых для подключения, и затраты на проведение работ, связанных с подключением, следует квалифицировать как непосредственно связанные с созданием ОС\*(6). Такие затраты подлежат включению в его первоначальную стоимость постольку, поскольку без осуществления таких затрат объект не будет приведён в состояние, пригодное для использования, и принят к учёту в качестве ОС\*(7). Так как приобретение материалов в подобном случае будет связано с обязательствами заказчика по выполнению условий подключения к системе водоснабжения, их использование в целях технологического присоединения не должно рассматриваться в качестве операции по безвозмездной передаче материалов. Если использование материалов осуществляется в интересах заказчика, контрагент не приобретает полного права пользования имуществом заказчика в своих интересах (схожие выводы отражены в постановлении ФАС Московского округа от 06.07.2011 N Ф05-5947/11).

Регулирование органами местного самоуправления инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, предусматривает создание в муниципальных образованиях благоприятных условий для развития инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, путем установления субъектам инвестиционной деятельности льгот по уплате местных налогов, защиты интересов инвесторов и предоставления субъектам инвестиционной деятельности не противоречащих законодательству Российской Федерации льготных условий пользования землей и другими природными ресурсами, находящимися в муниципальной собственности. разработки, утверждения и финансирования инвестиционных проектов, осуществляемых муниципальными образованиями в рамках статьи 14 Федеральный закон от 25.02.1999 N 39-ФЗ (ред. от 30.12.2021) "Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений". Предприятия питьевого водоснабжения должны

стремиться к систематическому и эффективному управлению своими объектами, чтобы поддерживать свою функцию. Это происходит на основе чётко определённых целей, основанных на оценке и прогнозировании состояния их зачастую обширных и сложных объектов. Функциональные требования следует учитывать в отношении всей системы питьевого водоснабжения, чтобы гарантировать, что дополнения или модификации системы не приведут к невыполнению целевых показателей. Основными инструментами осуществления аспектов государственного регулирования в процесс анализа и синтеза показателей техногенеза в исследуемой сфере это специальные знания. Справочно-консультационная деятельность специалистов т может осуществляться в непроцессуальной форме, например, до начала производства по делу или в рамках межведомственного плана комплексных мероприятий по реализации концепции развития сети служб медиации в целях реализации восстановительного правосудия между участниками бизнес процессов, начального периода и выходного на этапе заключения договоров, оказания услуг или подготовке концессионного соглашения к подписи сторон.

Основными документами для процесса медиации будут являться проекты договоров, контрактов и концессионных соглашений. А измерителями и финансовыми обоснованиями буду представлены в виде готовых экономических, бухгалтерских и строительных экспертиз в рамках договора оказанию юридических услуг региональными центрами медиации. В рамках Постановление Правительства РФ от 12 ноября 2016 г. № 1159 “О критериях экономической эффективности проектной документации” проводимая работа имеет неоднозначное положение дел, так как оценка и анализ ценового аудита имеет специфические требования к исполнению процедуры оценки и не затрагивает таких измерителей как количество населения проживающего по факту. В связи с этим экономические экспертизы имеют более широкий диапазон измерителей для реальной оценки эффективности инвестиционных проектов реновации линейных объектов в исследуемой сфере. При использовании

национальных стандартов таких как, ГОСТ 21.704-2011 Система проектной документации для строительства (СПДС). Правила выполнения рабочей документации наружных сетей водоснабжения и канализации (Издание с Изменением N 1) имеет ссылки на ГОСТ 2.317, ГОСТ 21.101, ГОСТ 21.110, ГОСТ 21.114, ГОСТ 21.204-93, ГОСТ 21.205, ГОСТ 21.206, ГОСТ 21.302, ГОСТ 31952-2012 «Устройства водоочистные. Общие требования к эффективности и методы её определения», ГОСТ Р 58785-2019 «Качество воды.

Оценка стоимости жизненного цикла для эффективной работы систем и сооружений водоснабжения и водоотведения», ГОСТ ISO 9000 «Системы менеджмента качества, ГОСТ Р ИСО 50001-2012 Системы энергетического менеджмента. Требования и руководство по применению», ГОСТ Р ИСО 14044 «Экологический менеджмент. Оценка жизненного цикла», ГОСТ Р 51642 «Коагулянты для хозяйственно-питьевого водоснабжения», ГОСТ Р 57193 «Системная и программная инженерия. Процессы жизненного цикла систем» . Приведённые нормативные документы в целевом назначении должны использоваться при расчёте долгосрочных параметров и расчёте обеспечения доходности на весь период концессионного соглашения. На практике довольно часто используется метод индексации и метод обеспечения доходности период расчёта один год с анализом показателей в динамике на 3 года. Применение ISO 24516 и ГОСТ Р 58785-2019 в анализе и планировании операционных расходов и расчёте НВВ позволит концессионеру отразить реальные сроки окупаемости оборудования при реализации плановых объёмов путём сравнения аналогов и план-факт реализованных услуг. Все используемые национальные стандарты приведут к качественной составляющей бухгалтерской экспертизе. Принятие решения о состоятельности избранной системы финансового обеспечения напрямую зависит от оценка только стоимостных показателей, которые можно увидеть только после проведения дополнительных исследований в рамках экономической, бухгалтерской и строительной экспертиз.

Экспертизы оказывают значительную помощь при расследовании уголовного дела, устанавливается практически любой элемент состава, объективной и субъективной сторон, лица, виновные в преступлении. Но применимость экспертиз в реализации планируемых норм права ресурсоснабжающими организациями и представителями муниципальных органов, начальном этапе формирования инвестиционной программы и конечном этапе остаётся открытой. Вопросы стоимости и открытости всех необходимых данных до начала конкурсов для исследователей рынка законодателем не регламентированы.

Заключение экспертизы позволяет надзорному органу и представителям службы заказа определить фактические обстоятельства дела, не вдаваясь при этом, в их юридические подробности и оценку. В свою очередь экспертизы будут давать исчерпывающие ответы по юридическим рискам соискателям концессионных соглашений.

### **СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ:**

Приказ Минфина России от 17.09.2020 N 204н "Об утверждении Федеральных стандартов бухгалтерского учёта

Приказ от 16 октября 2018 г. N 208н Об Утверждении Федерального стандарта Бухгалтерского учёта ФСБУ 25/2018 "Бухгалтерский учёт аренды"

Activities relating to drinking water and wastewater services. Guidelines for the management of drinking water utilities and for the assessment of drinking water services

Игнатъев Дмитрий, Эксперт службы Правового консалтинга ГАРАНТ  
кандидат экономических наук. Бухгалтерский учёт

Федеральный закон от 25.02.1999 N 39-ФЗ (ред. от 30.12.2021) "Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений", ст.19 Формы и методы регулирования



инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, органами местного самоуправления

**Matyushkin D.A.**

3rd year Master's student,

Tula State University

(Tula, Russia)

**ECONOMIC, ACCOUNTING & CONSTRUCTION  
EXPERTISE AS A TOOL FOR REGULATING ASPECTS  
OF THE MANAGEMENT OF STATE REGULATION &  
LEGAL SUPPORT OF WATER SUPPLY & SEWERAGE FACILITIES**

***Abstract:** the interrelation between the aspects of state regulation and the concept of renovation projects of water supply and sewerage facilities is investigated. and legal support of entrepreneurial activity*

***Keywords:** law, accounting, expertise, renovation project, aspect of state regulation, legal risks.*

УДК 336.13

**Степанова С.С.**

Магистрант 3 курса финансово-экономического факультета,  
кафедра «Финансы и кредит»  
Северо-Восточный федеральный университет имени М.К. Аммосова  
(Россия, г. Якутск)

**СИСТЕМА ДОХОДОВ БЮДЖЕТОВ СУБЪЕКТОВ РФ  
(НА ПРИМЕРЕ РЕСПУБЛИКАНСКОГО  
БЮДЖЕТА РЕСПУБЛИКИ САХА (ЯКУТИЯ))**

*Аннотация:* рассмотрены современные подходы к пониманию отечественными учеными сущности доходов бюджета государства как экономической категории, охарактеризованы, обобщены и систематизированы определения данного понятия, что будет способствовать повышению эффективности принятия управленческих решений на общегосударственном уровне. Определены понятия доходов бюджета в системе социально-экономического развития страны, рассмотрена система доходов бюджетов субъекта РФ на примере Республики Саха.

*Ключевые слова:* доходы бюджета, бюджетная система, государственный бюджет, социально-экономическое развитие, бюджетное регулирование, налоговые поступления.

**Введение и постановка проблемы.** Формирование доходной части бюджета является значимым элементом формирования и реализации финансово-бюджетной политики страны.

Доходы бюджета выступают средством перераспределения ВВП и одним из наиболее значимых инструментов государственного регулирования социально-экономического развития. Кроме того, доходы определяют структуру объемов произведенной продукции, спроса и потребления через влияние на доходность субъектов хозяйствования.

Сегодня определение понятия доходов бюджета в системе социально-экономического развития страны и их регуляторной функции требует особого внимания. Прежде всего, это обусловлено наличием значительного количества трактовок содержания понятия доходов отечественными и зарубежными учеными, косвенно связанных с отношением доходов к процессам социально-экономического развития и исследованием этого влияния. В современной научной литературе не существует единой точки зрения относительно понимания сущности доходов бюджета, трактуемого в разных значениях известными учеными, что приводит к возникновению противоречий в освещении этой экономической категории.

Важно определение оптимального размера наполнения бюджета и изъятия средств от предпринимательства и домохозяйств. Установление высоких объемов изъятия финансовых ресурсов в бюджет уменьшит уровень деловой активности и объемы потребления, объемы валового внутреннего продукта, что повлияет на потенциальные доходы бюджета страны. Определение низких объемов изъятия средств из предпринимателей и населения также повлияет на сокращение доходов бюджета.

Исследование этого вопроса необходимо, прежде всего, потому, что бюджет является инструментом, характеризующим уровень экономического развития страны. Реализация бюджетного процесса предполагает наполнение доходной части бюджета, обеспечивает экономическую и социальную стабильность и жизненный уровень населения.

Цель статьи – изучение системы доходов бюджета субъекта РФ на примере Республики Саха.

**Результаты исследования.** Бюджет определяется как план формирования и использования финансовых ресурсов для обеспечения задач и функций, которые осуществляются органами государственной власти и органами местного самоуправления в течение бюджетного периода [7]. Это

свидетельствует о том, что государство возложило на себя ответственность за функционирование страны через государственный бюджет.

Доходы бюджета являются основой системы финансового обеспечения социально-экономического развития страны и занимают важное место в формировании бюджетных ресурсов государства.

Ввиду разносторонности этого понятия и его определения доходы бюджета целесообразно рассматривать как трехмерное явление, а именно как экономическую, правовую и материальную категорию. Каждый из определенных подходов предполагает придание понятию доходов бюджета определенного оттенка и определяет направление, по которому его можно объяснять.

По существу доходы бюджетов, с одной стороны, являются результатом распределительных процессов, а с другой – объектом дальнейшего распределения средств централизованного денежного фонда на отдельные целевые фонды в соответствии с функциями государства.

В.А. Пушкарева [3, с. 40] отмечает, что бюджет появляется не тогда, когда государство осуществляет расходы и получает необходимые для этого источники финансирования, а тогда, когда оно в свою финансовую деятельность включает процесс бюджетного планирования, составления сметы доходов и расходов на определенный период (финансовый план). Это показывает исторический характер бюджета и важность финансовой деятельности для функционирования государства, обеспечения его планомерного и стабильного развития, реализации обоснованной экономической политики.

При этом важно определение доходов бюджета в системе социально-экономического развития как интегрированная совокупность экономических отношений, возникающих между государством, домохозяйствами и субъектами хозяйствования по поводу мобилизации финансовых ресурсов, направляемых на обеспечение социально-экономического развития, в частности на повышение темпов экономического роста и уровня жизни и качества населения.

Государство через бюджет обеспечивает мобилизацию средств, необходимых для обеспечения социально-экономического развития страны и использования их с целью выполнения своих функций, возложенных на главных распорядителей бюджетных средств. При этом основная часть валового внутреннего продукта накапливается в составе государственного бюджета и используется для обеспечения экономического развития страны, решения социальных проблем, содержания органов государственного управления, обеспечения обороноспособности [8].

Конкретно доходы являются инструментом реализации денежной и бюджетной политики страны. Аккумуляция поступлений должно носить социально-экономический характер, то есть быть направленным на экономическое развитие и обеспечение предоставления качественных общественных услуг населению.

Государственный бюджет РФ играет важную роль в социально-экономическом планировании, макроэкономической стабилизации и экономическом росте, регулировании объема совокупного спроса и влиянии на краткосрочные колебания экономической конъюнктуры [9]. Имея бюджетные ориентиры развития экономики, субъекты разрабатывают собственные планы развития, а население формирует свои потребительские ожидания. Государственный бюджет занимает лидирующее место в бюджетной системе РФ. Как и любой план, у него есть свои составные части. Согласно Бюджетного кодекса РФ, можно выделить доходную и расходную часть государственного бюджета. От того, удалось ли сформировать необходимый объем государственных доходов, зависит эффективность реализации государственных функций.

Формирование достаточного объема поступлений бюджета необходимо для обеспечения соответствующего уровня экономического развития страны, и благодаря взвешенному бюджетному процессу обеспечиваются социальная стабильность и надлежащий жизненный уровень населения. Через

государственный бюджет органы государственной власти осуществляют реализацию государственной внутренней и внешней политики, государственное регулирование и стимулирование экономики, финансирование социальной политики с учетом долгосрочных интересов страны. Рост поступлений в бюджет создает возможности для увеличения ассигнований из государственного бюджета, что способствует развитию государства в целом.

Разнообразие видов доходов изображается благодаря бюджетной классификации, проводимой для проведения необходимого анализа в разрезе доходов и обеспечения общегосударственной и международной сравнимости бюджетных показателей.

Благодаря бюджетной классификации, возможно оперативно выявлять недостатки в государственной политике в сфере формирования доходов бюджета, оперативно принимать меры и обосновывать дальнейшие действия по их устранению. Бюджетный кодекс РФ определяет бюджетные доходы по следующим классификационным разделам: 1) налоговые поступления; 2) неналоговые поступления; 3) доходы от операций с капиталом; 4) трансферты.

Довольно часто выделяют еще один вид доходов государственного бюджета – целевые фонды.

В определении доходов бюджета акцентируется внимание на том, что это платежи, которые поступают на безвозвратной основе, но эти средства после поступления в бюджет распределяются в соответствии с государственными программами и поступают к их плательщикам в виде материальных и нематериальных благ.

Основным источником доходов государственного и местных бюджетов выступает валовой внутренний продукт страны, рост которого приводит к укреплению и стабилизации экономики, расширению объемов производства, повышению уровня занятости, уровню и качеству жизни населения, размеров заработной платы работников, доходов предприятий и организаций, покупательной способности населения, следовательно, к увеличению налоговых

поступлений в государственный и местные бюджеты, к наполнению их доходной части. Вместе с тем, снижение номинального объема ВВП и рост инфляции приводят к номинальному уменьшению поступлений в бюджет [7]. Значительное внимание целесообразно уделять оптимальному перераспределению ВВП через государственный бюджет, что приведет к взвешенной обоснованной финансово-бюджетной политике страны, обеспечению экономического развития и повышению качества общественных услуг.

Базу формирования доходов государственного и местных бюджетов составляют поступления от налогов, в основе взысканий которых лежит принцип фискальной достаточности.

Рассмотрим систему доходной части бюджета на примере Республики Саха. Доходы республиканского бюджета в 2020 г. составили 48 348,1 млн руб., в 2021 г. — 75 526,0 млн руб., т. е. больше на 36 %, в том числе: налоговых доходов в 2019 г. — 18 243,9 млн руб., в 2020 г. — 32 470,7 млн руб.; неналоговых доходов — 10 753,8 млн руб. в 2019 г., 4858,7 млн руб. в 2021 г.; безвозмездных поступлений — 19 350,3 млн руб. в 2019 г., 43 956,5 млн руб. в 2021 г.

Как видим, наблюдается абсолютный рост налоговых доходов в 2020 г. (на 7082,3 млн руб. по сравнению с 2019 г.), связанный с увеличением налога на прибыль таких бюджетобразующих компаний, как ОАО «Сургутнефтегаз» и ОАО ХК «Якутуголь», а также общим ростом налоговых доходов (2019 г. — 37,7 %, в 2020 г. — 45,6 %, т. е. почти на 8 %). К сожалению, данное увеличение доходной базы не позволяет полностью обеспечить объем принятых расходных обязательств. Кроме того, отрицательную роль играет снижение сумм по неналоговым доходам (на 5895,1 млн руб., с 2019 по 2021 г.), которое обусловлено постепенным прекращением арендных отношений между Правительством Республики Саха (Якутия) и АК «АЛРОСА» в связи с внесением в уставный капитал компании объектов имущественного комплекса.

Что касается структуры доходов республиканского бюджета Республики Саха (Якутия), то она характеризуется высоким уровнем финансовой помощи из

федерального бюджета (40 % в 2019 г. и 58,2 % в 2021 г.). Увеличение доли безвозмездных поступлений (на 13,8 % с 2019 по 2021 г.) произошло за счет значительного роста дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности вследствие изменения Методики распределения дотаций из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов РФ.

Выводы. Рассмотрев и обобщив подходы разных ученых к определению понятия доходов бюджета можно утверждать, что доходы бюджета являются основой реализации функций государства. Сегодня возникает необходимость рассматривать данное понятие в системе социально-экономического развития страны как интегрированную совокупность экономических отношений, возникающих между государством, домохозяйствами и хозяйствующими субъектами по поводу мобилизации финансовых ресурсов, направляемых на обеспечение социально-экономического развития, в частности повышение темпов экономического роста страны и уровня и качества населения.

Доходы бюджета делятся на налоговые, неналоговые, доходы от операций с основным капиталом, официальные трансферты. Каждая из этих составляющих весома, однако наиболее бюджетообразующим компонентом являются налоговые поступления.

### **СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ:**

Григорьев В.П., Сивцев А.П. Приоритетные направления бюджетной политики в Республике Саха (Якутия) и инструменты их реализации // Роль финансово-кредитной системы в реализации приоритетных задач развития экономики. Материалы 3 (14)-й международной научной конференции, 18-19 февраля 2010 г.: сборник докладов. Т. I / под ред. д-ра экон. наук, проф. В.Е. Леонтьева, д-ра экон. наук, проф. Н.П. Радковской. СПб.: Изд-во СПбГУЭФ, 2010.



Доклад об основных направлениях бюджетной политики Республики Саха (Якутия) «О государственном бюджете Республики Саха (Якутия) на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов».

Пушкарева В.М. История финансового мнения и политики налогов. М.: ИНФРА-М, 1996. С. 40.

Теория финансов: учебник/П.И. Юхименко и др.; под общ. ред. В.М. Федосовой, С.И. Юрия. К.: Центр учеб. лит-ры, 2010. 573 с.

**Stepanova S.S.**

3rd year master student of the Faculty of Finance and Economics,  
Department of Finance and Credit  
North-Eastern Federal University named after M.K. Ammosov  
(Russia, Yakutsk)

**INCOME SYSTEM OF BUDGETS OF SUBJECTS  
OF THE RUSSIAN FEDERATION  
(BY THE EXAMPLE OF THE REPUBLICAN  
BUDGET OF THE REPUBLIC OF SAKHA (YAKUTIA))**

***Abstract:** modern approaches to understanding by domestic scientists the essence of state budget revenues as an economic category are considered, the definitions of this concept are characterized, generalized and systematized, which will help improve the efficiency of managerial decision-making at the national level. The concepts of budget revenues in the system of socio-economic development of the country are defined, the system of budget revenues of the subject of the Russian Federation is considered on the example of the Republic of Sakha.*

***Keywords:** budget revenues, budget system, state budget, socio-economic development, budget regulation, tax revenues.*

---

**ЮРИДИЧЕСКИЕ НАУКИ (JURIDICAL SCIENCE)**

**УДК 34**

**Абарышев В.А.**

магистрант юридического факультета  
Российский государственный социальный университет  
(Россия, г. Москва)

**Кожевникова А.И.**

Студентка 2 курса факультета управления  
Российский государственный социальный университет  
(Россия, г. Москва)

**ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ДОГОВОРА  
ПЕРЕВОЗКИ АВТОМОБИЛЬНЫМ ТРАНСПОРТОМ  
ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

*Аннотация:* в данной статье рассматриваются особенности правового регулирования договора грузовой и пассажирской перевозки автомобильным транспортом по законодательству Российской Федерации и основания для их осуществления.

*Ключевые слова:* транспорт, грузовые перевозки, пассажирские перевозки, гражданское право, договор, правовое регулирование.

В настоящее время развитию транспортной отрасли, в том числе и совершенствованию ее нормативно-правовой составляющей, уделяться особое значение. В первую очередь это связано с тем, что транспорт является одной из основных частей экономики и неотъемлемой частью развития соответствующей инфраструктуры.

Перевозки пассажиров и грузов осуществляются железнодорожным, морским (речным), воздушным и автомобильным транспортом. И среди них,

наиболее популярными являются именно автомобильные, главным преимуществом которых является универсальность, стоимость, оперативность, возможность контроля и доставка «от двери до двери».

Грузовые и пассажирские перевозки автомобильным транспортом в Российской Федерации регулируются рядом нормативно-правовых документов, определяющими порядок, ответственность и права всех участников таких перевозок, из которых необходимо выделить следующие:

- Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая (ст. 420) и часть вторая (гл. 40. «Перевозка»)) (в ред. от 29.12.2021 и от 01.01.2022);
- Федеральный закон от 08.11.2007 № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта» (в ред. от 02.07.2021);
- Постановление Правительства Российской Федерации от 21.12.2020 № 2200 «Об утверждении Правил перевозок грузов автомобильным транспортом и о внесении изменений в пункт 2.1.1 Правил дорожного движения Российской Федерации» (в ред. от 30.11.2021);
- Федеральный закон от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в ред. от 02.07.2021);
- Постановление Правительства Российской Федерации от 01.10.2020 № 1586 «Об утверждении Правил перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом» (в ред. от 25.08.2021);
- Федеральный закон от 30.06.2003 № 87-ФЗ «О транспортно-экспедиционной деятельности» (в ред. от 18.03.2020);

- Приказ Министерства транспорта Российской Федерации от 11.02.2008 № 23 «Об утверждении порядка оформления и форм экспедиторских документов»;

- Федеральный закон от 10.12.95 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» (в ред. от 29.11.2021);

- Постановление Правительства Российской Федерации от 14.06.2013 № 504 «О взимании платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения транспортными средствами, имеющими разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн» (в ред. от 09.04.2021).

Все перевозки грузов или пассажиров осуществляются на основании заключения соответствующего договора, который является соглашением между собой двух или более сторон (субъектов), по какому-либо вопросу с целью установления, изменения или прекращения правовых отношений (статья 420 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ)).

Вместе с тем, помимо договора перевозки, который направлен на ее осуществление, существуют договоры, которые ее обеспечивают.

Общие положения о договоре на перевозку, в том числе и автомобильным транспортом, закреплены в главе 40 ГК РФ. Это унифицированные нормы, относящиеся ко всем видам транспорта. Более развернуто общие условия перевозки изложены и определены в транспортном законодательстве, которое состоит из транспортных уставов, кодексов, иных законов и правил (п. 2 ст. 784 ГК РФ). В настоящее время в автомобильной сфере основным транспортным законом является «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта» от 08.11.2007 № 259-ФЗ (в ред. от 02.07.2021) (далее – УАТГНЭТ);

Дополнительно необходимо отметить, что договор перевозки груза в системе транспортных договоров имеет наибольшее значение. В соответствии с ним перевозчик обязан доставить переданный ему отправителем груз в

определенное место назначения и выдать его получателю (управомоченному на получение груза лицу), а отправитель обязан оплатить за перевозку груза установленную плату (п.1 ст. 785 ГК РФ). Принимая во внимание данное, договор перевозки груза заключается в письменной (простой) форме. Вместе с тем, законом определены дополнительные требования к форме сделки, а именно совершение ее на бланке соответствующей (определенной) формы.

На автомобильном транспорте перевозки грузов оформляются в соответствии с частью 1 статьи 8 УАТГНЭТ, где транспортная накладная оформляется грузоотправителем на каждую поездку для каждого грузополучателя в отдельности с обязательным заполнением всех необходимых реквизитов. Это важно для проведения полной и правильной оценки и расчетов за работу автотранспорта, а также списания и оприходования товарно-материальных ценностей.

Договор перевозки груза является сторонне обязывающим документом, так как каждая из сторон имеет свои права и полномочия, несет соответствующие обязанности. Вместе с тем он возмездный.

Сторонами этого договора являются отправитель груза и перевозчик. Провозная плата, которая берется за перевозку груза, устанавливается договором сторон, если иное не предусмотрено законом или иными правовыми актами. Однако если такая перевозка осуществляется транспортом общего пользования, то она определяется в соответствии с тарифами, утвержденными в порядке, установленным законодательством.

В договоре перевозки груза отражается срок исполнения обязательства и действия договора. Это аргументируется тем, что время, которое необходимо для перевозки груза, определяется техническими возможностями автомобильного транспорта.

В соответствии со ст. 792 ГК РФ перевозчик обязан доставить груз в место назначения в определенные транспортным законодательством сроки, а при их отсутствии в разумный срок.

Определение договора перевозки пассажира содержится в п. 1 ст. 786 ГК РФ и по нему перевозчик обязан доставить пассажира в место назначения, а в случае сдачи пассажиром ручной клади (багажа) также доставить его в место назначения и выдать его соответствующему управомоченному на его получение лицу; пассажир обязан оплатить установленную плату за проезд, а при сдаче багажа и его провоз.

Также отмечаю, что помимо договоров, непосредственно направленных на осуществление перевозки, существуют договоры, направленные на обеспечение перевозки.

Договор между перевозчиком и пассажиром удостоверяется соответствующим билетом, а сдача багажа квитанцией. Тип билета и багажной квитанции определяется в порядке, предусмотренном транспортными уставами, кодексами и иными законами (п.2. ст. 786 ГК РФ).

В билете, как правило, содержатся все существенные условия перевозки. Следует обратить внимание на то, что билет является свидетельствованием о заключении договора перевозки и не является его формой.

Договор перевозки пассажира является консенсуальным, двусторонним, возмездным. Перевозки пассажиров транспортом общего пользования совершается на основании договора, обладающего признаками публичности (ст. 426, 789 ГК РФ). Кроме того, данный вид договора относится к договорам присоединения.

### **СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ:**

Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая и часть вторая) (в ред. от 29.12.2021 и от 01.01.2022).

Постановление Правительства Российской Федерации от 01.10.2020 № 1586 «Об утверждении Правил перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом» (в ред. от 25.08.2021).

Постановление Правительства Российской Федерации от 21.12.2020 № 2200 «Об утверждении Правил перевозок грузов автомобильным транспортом и о внесении изменений в пункт 2.1.1 Правил дорожного движения Российской Федерации» (в ред. от 30.11.2021).

Учебник «Договорное право», под редакцией Ю.Ф. Беспалова, 2012.

Учебник «Транспортное право. Общая часть», под ред. Н.А. Духно и А.И. Землина, Юридический институт МИИТ, г. Москва, 2017 г.

Федеральный закон от 08.11.2007 № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта» (в ред. от 02.07.2021)

Федеральный закон от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в ред. от 02.07.2021)

**Abaryshev V.A.**

Russian State Social University

(Russia, Moscow)

**Kozhevnikova A.I.**

Russian State Social University

(Russia, Moscow)

**LEGAL REGULATION OF THE CONTRACT OF CARRIAGE  
BY ROAD ACCORDING TO THE LEGISLATION  
OF THE RUSSIAN FEDERATION**

***Abstract:** this article discusses the features of the legal regulation of the contract of freight and passenger transportation by road under the legislation of the Russian Federation and the grounds for their implementation.*

***Keywords:** transport, cargo transportation, passenger transportation, civil law, contract, legal regulation.*

УДК 34

**Аммосова У.И.**

студент 3 курса заочного отделения

магистратуры юридического факультета

Северо-Восточный федеральный университет им. М.К. Аммосова

(г. Якутск, Россия)

**СРАВНИТЕЛЬНО-ПРАВОВОЙ АНАЛИЗ СТ. 171.2 УК РФ  
СО СМЕЖНЫМИ ПРЕСТУПЛЕНИЯМИ, ПРЕДУСМОТРЕННЫМИ  
В УГОЛОВНОМ КОДЕКСЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

*Аннотация:* в статье автор пытается провести сравнительно-правовой анализ ст. 171.2 УК РФ со смежными преступлениями, предусмотренными в уголовном кодексе Российской Федерации. В настоящей работе проводится параллель между ст. 171.2 УК РФ и другими смежными статьями уголовного кодекса Российской Федерации.

*Ключевые слова:* уголовный процесс, уголовное право, игорный бизнес, незаконная организация и проведение азартных игр.

Важным аспектом квалификации незаконных организации и проведения азартных игр является разграничение данного деяния со смежными составами преступлений.

Отграничение незаконных организации и проведения азартных игр от незаконного предпринимательства (ст. 171 УК РФ), главным образом, следует проводить по признакам объективной стороны.

Обеспечение функционирования подпольного игорного заведения часто связана с дополнительным сервисом, то есть предоставлением игрокам таких услуг, как, например, продажа алкогольной и табачной продукции, приготовление еды или даже просто продажа продуктов питания. Данные виды деятельности (розничная торговля и услуги общественного питания) по своей сути объективно являются направлением предпринимательской деятельности.



В связи с этим, если физическое лицо осуществляло данную деятельность без необходимой регистрации, лицензии, то при обнаружении дохода в крупном размере, совершенное лицом деяние следует дополнительно квалифицировать по ст. 171 УК РФ.

Нелегальная организация (проведение) азартных игр часто связаны с созданием нового юридического лица, причем достаточно часто при помощи подставных лиц.

В указанных случаях совершенные лицом деяния должны быть квалифицированы по совокупности преступных деяний, предусмотренных законодателем в ст. 173.1 и 171.2 УК РФ.

Полагаем, что сходным образом следует квалифицировать нелегальную организацию (проведение) азартных игр, осуществленные при незаконном использовании документов с целью образования юридического лица (ст.173.2 УК РФ). Несмотря на то, что указанные действия могут совершаться с целью создания благоприятных условий для незаконного проведения азартных игр, ст. 171.2 УК РФ они не охватываются и требуют самостоятельной юридической оценки.

На практике зачастую возникает вопрос о юридической оценке действий лица, которое осуществляло организацию и проведение азартных игр с незаконным использованием объектов авторского права и смежных прав.

В постановлении Пленума Верховного Суда РФ дано следующее разъяснение: «Если при занятии незаконной предпринимательской деятельностью лицо незаконно использует чужой товарный знак, знак обслуживания, наименование места происхождения товара или сходные с ними обозначения для однородных товаров и при наличии иных признаков преступления, предусмотренного статьей 180 УК РФ, содеянное им надлежит квалифицировать по совокупности преступлений, предусмотренных статьями 171 и 180 УК РФ».

На наш взгляд, указанный подход может быть использован при оценке действий лиц, совершивших в ходе осуществления незаконной игровой деятельности преступление, предусмотренное ст. 146 УК РФ. Этот вывод находит свое подтверждение в правоприменительной практике.

Так, приговором Нижнекамского городского суда Республики Татарстан А. был признан виновным в том, что организовал и проводил азартные игры с использованием игрового оборудования вне игровой зоны и извлек доход в сумме не менее 7681 156 руб., а также в том, что, осуществляя проведение азартных игр, незаконно, вопреки воле правообладателя, использовал объекты авторского права, а именно: принадлежавшие ООО «Игрософт» программы для ЭВМ, причинив этой организации ущерб на общую сумму 165 495 руб.

Мониторинг материалов периодической печати и современной правоприменительной практики свидетельствует, что деятельность подпольного игорного заведения также может быть связана с предоставлением посетителям сексуальных услуг и сбытом наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, а также новых потенциально опасных психоактивных веществ. При наличии соответствующих оснований подобного рода действия должны квалифицироваться по совокупности преступлений, предусмотренных ст. 171.2, 228.1, 232, 234. 1 и 241 УК РФ.

В отдельных случаях незаконный игорный бизнес может быть сопряжен с внедрением системы легализации полученных преступным путем доходов. Активными участниками этой системы могут выступать не только организаторы азартных игр, но и сотрудники кредитных организаций, страховых компаний, иных коммерческих структур в сфере производства, торговли или предоставления услуг.

Через «сверхприбыльные» магазины по продаже одежды, туристические агентства, фитнес-клубы, предприятия общественного питания владельцы подпольных казино создают впечатление о своей экономической успешности. В таких ситуациях действия организаторов азартных игр должны

квалифицироваться по совокупности преступлений, предусмотренных ст. 171.2 УК РФ и ст. 174.1 УК РФ, а лиц, оказывающих им содействие в отмывании денежных средств, - по ст. 174.1 УК РФ.

Подводя итог, сформулируем следующие выводы:

1) Преступные действия, заключающиеся в одновременной организации ряда нелегальных игорных заведений, при условии, что они охватывались единым умыслом виновного лица, составляют единое преступное деяние. Данное правило распространяется и на такие ситуации, когда доход от каждого игорного заведения превысит предусмотренный в УК РФ порог крупного размера. Принимая во внимание положения уголовно-правовой доктрины по поводу сложного единичного преступного деяния и множественности преступлений, указанные действия субъекта преступления следует квалифицировать в качестве единого продолжаемого преступного деяния.

2) В том случае, если организация деятельности нелегального игорного заведения взаимосвязана с незаконным предпринимательством, то совершенное преступление необходимо дополнительно квалифицировать по соответствующей части ст. 171 УК РФ.

3) Нелегальную организацию игорного бизнеса и проведение азартных игр, совмещенные с предварительным созданием коммерческой организации, в том числе посредством подставных учредителей, следует квалифицировать как совокупность преступных деяний, предусмотренных ст. 173.1 УК РФ и 171.2 УК РФ. Если в процессе нелегальной организации и проведения азартных игр виновное лицо пользуется объектами авторского права без соответствующего разрешения, либо при установлении иных признаков преступного деяния, предусмотренного законодателем в ч. 2 ст. 146 УК РФ, указанные деяния следует квалифицировать по совокупности преступных деяний, предусмотренных ст. 171.2 и ч. 2 ст. 146 УК РФ.

4) Организация и проведение азартных игр без соответствующего разрешения или вне игорной зоны должностным лицом, либо лицом, которое

выполняет управленческие функции в коммерческой либо иной другой организации, вопреки интересов службы с целью извлечения материальной выгоды или иных преимуществ для себя либо других лиц, а также при наличии других необходимых признаков составляют совокупность преступных деяний, установленных вп. «в» ч. 3 ст. 171.2 и ч. 2 и 3 ст. 201, 285 и 286 УК РФ.

### СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ:

Гаухман, Л.Д. Квалификация преступлений: закон, теория, практика. –М., 2013. –С. 302

Кузнецова Н.Ф. Проблемы квалификации преступлений: Лекции по спецкурсу «Основы квалификации преступлений». –М., 2014. –С. 202.

Постановление Пленума Верховного Суда РФ «О судебной практике по делам о легализации (отмывании) денежных средств или иного имущества, приобретенных преступным путем, и о приобретении или сбыте имущества, заведомо добытого преступным путем» от 07.07.2015 г. №32 // Бюллетень Верховного Суда РФ. –2015. – № 9.

Приговор по делу № 22–3937/2015 от 9 апреля 2015 г. Нижнекамского городского суда Республики Татарстан в отношении А. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.sudact.ru/> (дата обращения 23.04.2019).

Бобрович П.П. Незаконная предпринимательская деятельность в сфере игорного бизнеса: проблемы ответственности // Библиотека криминалиста. 2013. –№4. – С. 43.

**Ammosova U.I.**

Student of the 3rd year of the correspondence  
department of the magistracy of the Faculty of Law  
North-Eastern Federal University of M.K. Ammosov  
(Yakutsk, Russia)

**COMPARATIVE LEGAL ANALYSIS  
OF ART. 171.2 OF CRIMINAL CODE  
OF RUSSIA WITH RELATED CRIMES PROVIDED  
IN CRIMINAL CODE OF RUSSIAN FEDERATION**

***Abstract:** In the article, the author tries to conduct a comparative legal analysis of Art. 171.2 of the Criminal Code of the Russian Federation with related crimes provided for in the Criminal Code of the Russian Federation. In this paper, a parallel is drawn between Art. 171.2 of the Criminal Code of the Russian Federation and other related articles of the Criminal Code of the Russian Federation.*

***Keywords:** criminal procedure, criminal law, gambling business, illegal organization and conduct of gambling.*

УДК 34

**Семибратов А.А.**

студент юридического факультета ИПиНБ,  
Российская академия народного хозяйства и государственной службы  
при Президенте Российской Федерации  
(г. Москва, Россия)

**Научный руководитель:**

**Попова А.В.**

доктор юридических наук,  
профессор кафедры конституционного права ИПиНБ  
Российская академия народного хозяйства и государственной службы  
при Президенте Российской Федерации  
(г. Москва, Россия)

**НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ  
СОЗДАНИЯ И ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ  
ИННОВАЦИОННЫХ НАУЧНО-ТЕХНОЛОГИЧЕСКИХ  
ЦЕНТРОВ НА ТЕРРИТОРИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

*Аннотация:* в статье раскрывается важность создания и функционирования на территории Российской Федерации «технологических долин», а в частности речь идет о инновационных научно-технологических центрах. При этом, вопрос рассматривается с точки зрения нормативного правового регулирования с рекомендациями по улучшению законодательной базы, а также подзаконных нормативных правовых актов.

*Ключевые слова:* инновационный центр, технопарк, «технологическая долина», ИНТЦ, инновационный научно-технологический центр, технологии, инновации, экономика, регионы.

В Российской Федерации с 2017 года введен механизм инновационных научно-технологических центров (далее соответственно – ИНТЦ, Центр, «технологическая долина», инновационный центр), представляющие собой часть территории субъекта (субъектов) Российской Федерации, на территории которых устанавливается особый правовой режим и создается необходимая инфраструктура в целях обеспечения приоритетных направлений Российской Федерации, а также обеспечения синхронизации усилий науки, образования и бизнеса, в целях проведения исследований и создания востребованных рынком новых разработок.

В соответствии с Федеральным законом от 29 июля 2017 г. № 216-ФЗ «Об инновационных научно-технологических центрах и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – закон об ИНТЦ), инновационный научно-технологический центр – это совокупность организаций, основной целью деятельности которых является осуществление научно-технологической деятельности, и иных лиц, деятельность которых направлена на обеспечение функционирования такого центра, действующих на определенной Правительством Российской Федерации территории.

Ранее одним из инструментов по организации науки выступали государственные научные центры (далее – научные центры), которые начали образовываться в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 22 июня 1993 г. № 939 «О государственных научных центрах Российской Федерации».

Государственные научные центры — это крупнейшие институты, которые проводят фундаментальные, поисковые и прикладные работы в определенных областях. Позже было принято постановление Правительства Российской Федерации «О формировании федеральных центров науки и высоких технологий». Создание таких научных центров (например, Акустический институт имени академика Андреева Н. Н. и др.) обеспечивает связь между наукой и промышленностью в наиболее наукоемких

отраслях. На развитие науки направлено и присвоение в соответствии с Федеральным законом от 7 апреля 1999 г. № 70-ФЗ «О статусе наукограда Российской Федерации» такого статуса муниципальным образованиям с градообразующим научно-производственным комплексом, имеющим высокий научно-технический потенциал.

В настоящее время он присваивается по следующим направлениям:

- биотехнологическое направление;
- машинное и приборостроение;
- химия, химическая физика и создание новых материалов;
- авиа–, ракетостроение и космические исследования; ядерные комплексы;
- электроника и радиотехника; энергетика.

Решения о присвоении статуса наукограда принимаются Правительством Российской Федерации сроком на пятнадцатилетний период.

К муниципальным образованиям, имеющим статус наукограда относятся: г. Дубна, г. Обнинск, г. Королев, г. Реутов, г. Фрязино, рабочий поселок Кольцово и другие.

С появлением механизма ИНТЦ на территории Российской Федерации еще в большей степени обеспечивается формирование центров проведения научных и исследовательских работ, организация трансфера научных компетенций ВУЗов в коммерческий оборот, вовлечение студентов и научных сотрудников в разработку технологий, востребованных на рынке, создание условий проведения бизнесом научных и опытно конструкторских работ на базе лабораторных и опытных мощностях научных организаций.

В настоящее время создано 9 ИНТЦ:

1. ИНТЦ МГУ «Воробьевы горы» (г. Москва);
2. ИНТЦ «Сириус» (г. Сочи);
3. ИНТЦ «Долина Менделеева» (г. Москва);
4. ИНТЦ «Русский» (о. Русский, Приморский край);



5. ИНТЦ «Композитная долина» (Тульская область);
6. ИНТЦ «Интеллектуальная электроника – Валдай» (Новгородская область);
7. ИНТЦ «Парк атомных и медицинских технологий» (Калужская область);
8. ИНТЦ «Квантовая долина» (Нижегородской область);
9. ИНТЦ «Балтийская долина – Хьюмантек» (Калининградская область).

Также порядка четырех Центров находятся на межведомственном согласовании в федеральных органах исполнительной власти, а еще один проект документа о создании Центра находится на стадии принятия решения о создании в Правительстве Российской Федерации.

Согласно закону об ИНТЦ, инициатором проекта по созданию и функционированию Центра может выступать:

- образовательная организация;
- научная организация;
- национальный исследовательский центр.

При этом, образовательные и (или) научные организации, по инициативе которых создается Центр, должны соответствовать критериям, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2017 г. № 1698 (далее – критерии к инициатору):

1. Наличие у организации права в соответствии с Федеральным законом «Об образовании в Российской Федерации» от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ разрабатывать и утверждать самостоятельно образовательные стандарты по всем уровням высшего образования либо наличие у организации прав, предусмотренных абзацами вторым - четвертым пункта 3.1 статьи 4 Федерального закона «О науке и государственной научно-технической политике» от 23 августа 1996 г. № 127-ФЗ (только для образовательных организаций);

2. Отнесение организации к 1-й категории в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 8 апреля 2009 г.

№ 312 «Об оценке и о мониторинге результативности деятельности научных организаций, выполняющих научно-исследовательские, опытно-конструкторские и технологические работы гражданского назначения» (только для научных организаций).

3. Наличие необходимых ресурсов для осуществления научно-технологической деятельности, включая:

–наличие объектов научной, инновационной, социальной и иной инфраструктуры;

–наличие подтверждения (в письменной форме) участия в проекте не менее 20 организаций, выразивших готовность осуществлять научно-технологическую деятельность в предполагаемом к созданию Центре;

– наличие подтверждения (в письменной форме) участия потенциальных инвесторов, выразивших готовность участвовать в создании инфраструктуры предполагаемого к созданию Центра.

4. Наличие опыта участия в деятельности инновационных кластеров, опыта создания индустриальных (научных) парков, технопарков и (или) проведения научных исследований;

5. Отсутствие просроченной задолженности по обязательствам перед третьими лицами.

Кроме того, в случае создания Центра по решению Правительства Российской Федерации на основании поручения Президента Российской Федерации, инициировать проект создания такого Центра возможно организации, наделяемой полномочиями инициатора проекта.

Таким образом, классификация инициаторов создания инновационных центров может быть определена по следующим признакам:

1. Степень участия инициатора в инновационной деятельности:

– участник научно-производственной деятельности, с которым работают другие участники инновационной деятельности;

– организатор инновационной деятельности без участия в научно-производственных операциях.

2. По этапам цикла исследования, производства и сбыта (для участников инновационной деятельности):

– фундаментальные или прикладные НИОКР;

– технологическая подготовка;

– производство (опытное или серийное);

– сбыт, маркетинг;

– сервисное обслуживание.

3. К функциям организаторам инновационной деятельности Центра (органы управления Центром, инициатор, участники проекта) в совокупности относятся:

– предоставление производственной инфраструктуры (участки, здания, сооружения, оборудование и др.);

– сервисное обслуживание участков, являющихся собственниками или арендующих у Центра;

– агентские услуги по трансферу технологий;

– консультационные, научно-образовательные, финансовые и другие.

4. По формам специализации Центры можно разбить на:

– участников по различным независимым направлениям с совместным использованием научно-производственной инфраструктуры (диверсифицированная кооперация);

– научно-производственная кооперация в рамках матричной структуры представляет собой участников различных этапов цикла (этап исследования и (или) этап производства, этап сбыта);

– разработка инновационного продукта как дочерней организации участников или производственно-финансовая кооперация, то есть кооперация с горизонтальной интеграцией производства и долевого участия с распределением доходов между участниками.

5. По территориальному признаку:

–локальные на одном регионе, области;

–межрегиональные Центры по аналогии с предыдущим пунктом (экстерриториальность);

Большой вклад в научно-технологическое развитие в целом вносят образовательные организации высшего образования, профессорско-преподавательский состав которых, наряду с образовательным процессом, занимается научно-исследовательской деятельностью. Вузовские ученые готовят научные кадры, пишут учебники, научные работы, проводят научные исследования, работают экспертами и консультантами в органах государственной власти.

Как ранее отмечалось, основным законом, регулирующим деятельность инновационных научно-технологических центров является Федеральный закон от 29 июля 2017 г. № 216-ФЗ «Об инновационных научно-технологических центрах и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», при этом в Российской Федерации существует схожая структура стимулирования синхронизации развития науки, образования и бизнеса, регулируемая Федеральным законом от 28 сентября 2010 г. № 244-ФЗ «Об инновационном центре «Сколково» (далее – закон о «Сколково»).

В законе о «Сколково» рассматриваются нюансы формирования и становления инновационного центра «Сколково». Закон об ИНТЦ на базе имеющегося опыта создания и функционирования инновационного центра «Сколково» регулирует формирование ИНТЦ на территориях, где созданы (будут созданы) соответствующие условия и инфраструктуры.

При этом, основным отличием ИНТЦ от иных льготных налоговых и таможенных режимов (таких как инновационный центр «Сколково») заключается в том, что задачей таких центров является в первую очередь выстраивание инфраструктуры вокруг организаций высшего образования

и научных организаций, тем самым максимально используя их научный потенциал.

Так, отличием ИНТЦ от инновационного центра «Сколково» является создание инфраструктуры на основе центральной организации, и, в случае с ИНТЦ, такой основой являются научные организации и ВУЗы. Инновационный центр «Сколково» часто ассоциируют с Кремниевой долиной, поскольку это первый научно-технологический центр, расположенный на территории Российской Федерации. Современный центр науки и техники осуществляет разработку и коммерциализацию инновационных технологических решений. Он является первым за постсоветский период научным поселением, которое было возведено на территории Российской Федерации. В пределах комплекса сформированы специальные экономические условия для компаний, которые осуществляют деятельность в приоритетных направлениях совершенствования экономики Российской Федерации, а именно телекоммуникации и космос, энергетическая эффективность, биомедицина, информационные технологии (ИТ), ядерные технологии и другое.

В статье 1 закона об ИНТЦ сделан акцент на регулирование отношений, возникающих при создании Центров, а также обеспечении их функционирования. Основная задача заключается в реализации научно-технологического развития Российской Федерации, а также в повышении инвестиционной привлекательности разработок и исследований, коммерциализации разработок. Необходимо предоставить доступ граждан и юридических лиц к участию в перспективных и выгодных научных и технических проектах. Стоит отметить обеспечение эффективности конечных результатов участников проектов инновационных центров, где управляющая компания (далее – УК) ведет обширную деятельность, связанную с осуществлением функций по управлению инновационным центром, и учреждается Правительством Российской Федерации и (или) инициатором проекта, в соответствии с положениями закона об ИНТЦ. Так, важно отметить,

что в условиях нестабильной внешней политики и экономики на мировой арене внимательно, экономически грамотно, относиться к процессу развития геостратегических и приравненных к ним территорий. В этом направлении законодательство постоянно подвергается доработкам и модернизации.

ИНТЦ – совокупность организаций, основной задачей которых является реализация научно-технологической деятельности. В указанную структуру входят прочие лица, обеспечивающие функционирование такого центра. Обобщающей единицей «технологической долины» является проект по его реализации, представленный в виде совокупности мероприятий, направленных на достижение целей и задач Центра. Также сюда можно отнести правила проекта, выступающие в виде единого для всех лиц порядка реализации деятельности на территории ИНТЦ, включая комплекс прав и обязанностей для участников проекта. Так, одним из основных этапов по реализации проекта создания ИНТЦ МГУ «Воробьевы горы» стало формирование на новом периметре университета передовой инфраструктуры. В результате такого формирования для российских организаций повысится возможность реализации проектов, направленных на научно-технологическое развитие Российской Федерации, увеличится инвестиционная привлекательность разработок и исследований, а также их коммерциализация, гражданам и юридическим лицам представится доступ к принятию участия в перспективных и привлекательных проектах в сфере науки и технологий.

Так, можно сделать вывод, что одна из основных целей функционирования ИНТЦ заключается в сохранении и развитии регионального научного и технического потенциалов за счет предоставления высокотехнологическим предприятиям, которые стали участниками проекта, возможности пользоваться исследовательскими и производственными площадями.

В Российской Федерации с целью обеспечения и оптимизации научно-технологического развития также были приняты и действуют федеральные

законы и подзаконные нормативно-правовые акты, регламентирующие данный блок общественных отношений, способствующие созданию и использованию, а точнее - коммерциализации научно-технологических новшеств, внедрению их в производство и реальный сектор отечественной экономики.

Так, в частности, приняты и действуют: Федеральный закон от 23 августа 1996 г. № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике», которым определяются основные параметры научной деятельности и научной политики в Российской Федерации, регулируются отношения между субъектами научной и научно-технической деятельности, органами государственной власти и потребителями научной и научно-технической продукции (ред. 21.07.2011) № 254-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О науке и государственной научно-технической политике» сформулированы понятия инновации и инновационной деятельности, а также смежные с ними понятия инновационного проекта и инновационной инфраструктуры;

Федеральный закон от 7 апреля 1999 г. № 70-ФЗ «О статусе наукограда Российской Федерации» (законом определяется правовое положение наукоградов — муниципальных образований с градообразующим научно-производственным комплексом, в рамках которого осуществляются приоритетные для данного наукограда направления научной, научно-технической, инновационной деятельности);

Федеральный закон от 28 сентября 2010 г. № 244-ФЗ «Об инновационном центре «Сколково» (определяет возможности бизнес-структур осуществлять инновационные научные проекты в рамках деятельности центра);

Федеральный закон от 31 декабря 2014 г. № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации» (комплексный законодательный акт, регулирующий отношения между юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, органами государственной власти Российской Федерации, органами местного самоуправления при формировании и реализации промышленной политики);

Федеральный закон от 29 июля 2017 г. № 216-ФЗ «Об инновационных научно-технологических центрах и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (регулирует отношения, возникающие при создании инновационных научно-технологических центров и обеспечении их функционирования в целях реализации приоритетов научно-технологического развития Российской Федерации) и другие.

В указанный период времени было принято немало программных документов в соответствующем направлении:

а) Цели и основные направления модернизации и инновационного развития отечественной экономики определены в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»;

б) Стратегия научно-технологического развития Российской Федерации, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 1 декабря 2016 г. № 642 (которая рассчитана в своей основе до 2035 г.) (далее – Стратегия НТР РФ).

В документе «определяются цель и основные задачи научно-технологического развития Российской Федерации, устанавливаются принципы, приоритеты, основные направления и меры реализации государственной политики в этой области...» (п. 1). Все это позволяет более определенно двигаться к намеченным целям и достигать необходимые результаты.

Вместе с тем, вопрос еще заключается в том, каким будет искомое движение, насколько оно будет оптимальным, динамичным, плодотворным. Для перехода российской экономики и общества в целом на инновационный вектор развития нужен системный подход и организация работы по всем направлениям, с которыми связано осуществление социально-экономической модернизации. Соответствующие решения должны быть приняты на различных государственно-правовых уровнях (федеральном, региональном). Государственное управление и юридическое регулирование в этой области также



должно отвечать признакам системности, планомерности, последовательности, предсказуемости, ожидаемой эффективности и прочее.

Таким образом, основным законом, регулирующим деятельность по созданию и функционированию инновационных центров, является Федеральный закон от 29 июля 2017 г. № 216-ФЗ, который также вводит понятие и определение ИНТЦ. В российском законодательстве нет понятия «технодолина» или «технологическая долина», но есть индустриальный и промышленный парки, технопарки, а также ИНТЦ.

### СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ:

- Федеральный закон от 23.08.1996 (ред. 30.04.2021) № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике» // Собрание законодательства РФ. 1996. № 35. Ст. 4137
- Федеральный закон от 21.07.2011 № 254-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О науке и государственной научно-технической политике» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2011. № 30. Ст. 4602
- Федеральный закон от 07.04.1999 № 70-ФЗ (ред. 20.04.2015) «О статусе наукограда Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 1999. № 15. Ст. 1750
- Федеральный закон от 28.09.2010 (ред. 13.07.2021) № 244-ФЗ «Об инновационном центре «Сколково» // Собрание законодательства РФ. 2010. № 40. Ст. 4970
- Федеральный закон от 31.12. 2014 (ред. 20.07.2020) № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2015. № 1. Ст. 41
- Федеральный закон от 29.07.2017 № 216-ФЗ (ред. 02.07.2021) «Об инновационных научно-технологических центрах и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2017. № 31. Ст. 4765
- Стратегия инновационного развития Российской Федерации до 2020 г., утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 08.12.2011 № 2227-р // Собрание законодательства РФ. 2012. № 1. Ст. 216
- Распоряжение Правительства Российской Федерации от 08.12.2011 № 2227-р (ред. 18.10.2018) «Об утверждении Стратегии инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года» // Собрание законодательства РФ. 2012. № 1. Ст. 216
- Федеральный закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ (ред. 02.07.2021) «О некоммерческих организациях» // Собрание законодательства РФ. 1996. № 3. Ст. 145

---

Безбородова Ю. И. / Анализ возможностей и перспектив развития инновационных научно-технологических центров в России // Приоритетные и перспективные направления научно-технического развития Российской Федерации. – 2021. – С. 319-322

**Semibratov A.A.**

student of the Faculty of Law of IPiNB,  
Russian Academy of National Economy and Public Administration  
under the President of the Russian Federation  
(Moscow, Russia)

**Scientific supervisor:**

**Popova A.V.**

PhD

Professor of the Department of Constitutional Law of IPiNB  
Russian Academy of National Economy and Public Administration  
under the President of the Russian Federation  
(Moscow, Russia)

**REGULATORY & LEGAL BASES OF CREATION & FUNCTIONING  
INNOVATIVE SCIENTIFIC & TECHNOLOGICAL CENTERS  
ON THE TERRITORY OF RUSSIAN FEDERATION**

***Abstract:** the article reveals the importance of the creation and functioning of "technological valleys" on the territory of the Russian Federation, and in particular we are talking about innovative scientific and technological centers. At the same time, the issue is considered from the point of view of regulatory legal regulation with recommendations for improving the legislative framework, as well as subordinate regulatory legal acts.*

***Keywords:** innovation center, technopark, "technological valley", INTC, innovative scientific and technological center, technologies, innovations, economy, regions.*

**ГОСУДАРСТВЕННОЕ И МУНИЦИПАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ**

(STATE & MUNICIPAL GOVERNMENT)

**УДК 35.077.1**

**Борисюк В.А.**

Башкирский государственный университет

(Россия, г. Уфа)

**Бурангулов Б.В.**

к.и.н., доцент кафедры истории РБ, археологии и этнологии

Башкирский государственный университет

(Россия, г. Уфа)

**НОРМАТИВНАЯ БАЗА ДОКУМЕНТИРОВАНИЯ  
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ СЛУЖАЩИХ  
(НА ПРИМЕРЕ АППАРАТА ПРАВИТЕЛЬСТВА  
РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН)**

***Аннотация:** необходимость анализа документирования трудовой деятельности государственного служащего возникла неслучайно. На сегодняшний день наметилась тенденция упрощённого понимания кадровой работы в органах государственного аппарата, игнорирование новых источников накопления, хранения и поиска информации, а также «прозрачности» деятельности государственной власти Республики Башкортостан. Опыт кадрового делопроизводства в высших инстанциях необходимо изучать, структурировать и применять на практике.*

***Ключевые слова:** государственная гражданская служба, органы государственной службы, Аппарат Правительства Республики Башкортостан, кадровая работа.*

Деятельность любого государственного аппарата невозможно представить без сбора, обработки, накопления, хранения, поиска и распространения информации, которая в большей степени фиксируется в тех или

иных документах [1, с.3]. Оформление трудовых правоотношений с государственными служащими имеет ряд своих особенностей. Помимо Трудового кодекса РФ действуют и другие законы, среди которых особое значение имеет прежде всего Федеральный закон от 27.05.2003 № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации» (в ред. от 01.12.2007) и Закон Республики Башкортостан от 18 июля 2005 года № 206-з «О государственной гражданской службе Республики Башкортостан» (с изменениями на 23 декабря 2020 года).

Помимо этого, существует ряд детализирующих законы указов Президента РФ. Среди них стоит выделить:

- Указ Президента Российской Федерации от 1 февраля 2005 г. № 110 «О проведении аттестации государственных гражданских служащих Российской Федерации» [6];

- Указ Президента Российской Федерации от 1 февраля 2005 г. № 111 «О порядке сдачи квалификационного экзамена государственными гражданскими служащими Российской Федерации и оценке их знаний, навыков и умений (профессионального уровня)» [7];

- Указ Президента Российской Федерации от 1 февраля 2005 г. № 112 «О конкурсе на замещение вакантной должности государственной гражданской службы Российской Федерации» [8];

- Указ Президента Российской Федерации от 1 февраля 2005 г. № 113 «О порядке присвоения и сохранения классных чинов государственной гражданской службы Российской Федерации федеральным государственным гражданским служащим» [9];

- Указ Президента Российской Федерации от 16 февраля 2005 г. № 159 «О примерной форме служебного контракта о прохождении государственной гражданской службы Российской Федерации и замещении должности государственной гражданской службы Российской Федерации» [10];

- Указ Президента Российской Федерации от 30 мая 2005 г. № 609 «Об утверждении Положения о персональных данных государственного гражданского служащего Российской Федерации и ведении его личного дела» [11].

В соответствии с Федеральным законом «О системе государственной службы Российской Федерации» система государственной службы РФ состоит из следующих видов:

- государственная гражданская служба;
- военная служба;
- правоохранительная служба [5].

В данной статье, в частности, будет рассмотрена государственная служба субъекта Российской Федерации - Республики Башкортостан на примере Аппарата Правительства РБ.

В целях оптимизации профессиональной работы кадровых служб и создания единого информационного поля в нашей стране применяется федеральная государственная информационная система в области государственной службы. Работу с кадровыми документами регламентирует Федеральным законом «О государственной гражданской службе Российской Федерации» от 27.07.2004 № 79 ФЗ (в ред. от 29.03.2008).

Исходя из положения статьи 44 данного Федерального закона, кадровая работа в системе государственной службы включает в себя:

- формирование кадрового состава для замещения должностей гражданской службы;
- подготовку предложений о реализации положений настоящего Федерального закона, других федеральных законов и иных нормативных правовых актов о гражданской службе и внесение указанных предложений представителю нанимателя;
- организацию подготовки проектов актов государственного органа, связанных с поступлением на гражданскую службу, ее прохождением,

заключением служебного контракта, назначением на должность гражданской службы, освобождением от замещаемой должности гражданской службы, увольнением гражданского служащего с гражданской службы и выходом его на пенсию за выслугу лет, и оформление соответствующих решений государственного органа;

- ведение трудовых книжек гражданских служащих;
- ведение личных дел гражданских служащих;
- ведение реестра гражданских служащих в государственном органе;
- оформление и выдачу служебных удостоверений гражданских служащих;
- обеспечение деятельности комиссии по урегулированию конфликтов интересов;
- консультирование гражданских служащих по правовым и иным вопросам гражданской службы и так далее [2].

Анализируя вышеперечисленное, мы можем говорить о широком спектре функций кадровой службы по документированию трудовой деятельности государственных служащих и необходимых им для этого компетенций.

Должности гражданских служащих классифицируются по категориям:

- руководители;
- помощники (советники);
- специалисты;
- обеспечивающие специалисты [12].

Актуальные сведения о должностях и численности работников Аппарата Правительства Республики Башкортостан на 1 октября 2021 года, размещённые на официальном сайте Правительства Республики Башкортостан, представлены на рис. 1 [4].

**Сведения о должностях и численности работников Аппарата Правительства  
Республики Башкортостан на 1 октября 2021 года**

Наименование показателя	ВСЕГО		
	утверждено должностей в штатном расписании на 01.10.2021	фактически замещено должностей на 01.10.2021	среднесписочная численность работников за январь-сентябрь 2021 года
1	2	3	5
<b>Должности государственной гражданской службы</b>	<b>209</b>	<b>204</b>	<b>201</b>
в том числе по категориям:			
<b>руководители</b>	99	94	91
<b>помощники (советники)</b>	10	10	10
<b>специалисты</b>	80	80	80
<b>обеспечивающие специалисты</b>	20	20	20

**Рис. 1. Сведения о должностях и численности работников Аппарата Правительства Республики Башкортостан на 1 октября 2021 года.**

В соответствии с ним всего в Правительстве РБ утверждено 209 должностей государственной гражданской службы в штатном расписании на 01.01.2021, в том числе по категориям:

- 99 руководителей;
- 10 помощников (советников);
- 80 специалистов;
- 20 обеспечивающих специалистов [4].

Начало деятельности государственного служащего ознаменовывается заключением служебного контракта - соглашения между представителем нанимателя и гражданином, поступающим на гражданскую службу, или гражданским служащим о прохождении гражданской службы и замещении должности гражданской службы [12].

Он заключается в письменной форме в двух экземплярах, каждый из которых подписывается сторонами. Один из экземпляров служебного контракта после передается служащему, а другой хранится в его личном деле по месту трудовой деятельности. Кадровая служба несёт полную ответственность по

обеспечению защиты и сохранения персональных данных служащего. Они [гражданские служащие] имеют право на получение информации об обработке и использовании своих персональных данных и, при необходимости, запросить исключение или исправление недостоверной информации.

Служба кадров организации, предоставляющей трудовые услуги, при заключении служебного контракта обязана ознакомить гражданского служащего со служебным распорядком государственного органа, так же со всеми нормативными актами, которые будут иметь непосредственное отношение к исполнению должностных обязанностей гражданского служащего.

Функции, обязанности, права и другие составляющие трудовой деятельности гражданского служащего определяются его должностным регламентом, основная информация о котором также доступна для общего ознакомления на сайте Аппарата Правительства РБ.

Электронную демократию и политику прозрачности процессов отбора претендентов в Аппарат обеспечивает Портал «Кадры Республики», основной задачей которого является формирование кадрового резерва органов власти Республики Башкортостан. Портал предоставляет всю необходимую информацию о государственном кадровом резерве органов власти Республики Башкортостан, об автоматизации процессов сбора, учёта и хранения данных о претендентах на замещение вакантных должностей государственной гражданской службы, сотрудников администраций муниципальных районов и городских округов Республики Башкортостан [4].

Таким образом, документирование деятельности государственных служащих представляет собой многогранный труд по накоплению, хранению и обработке информации по личному делу служащих, реализации их трудовой деятельности, выдаче служебных удостоверений, консультированию государственных служащих по основным пунктам служебного контракта и так далее.



Также стоит отметить новую тенденцию современного дня, а именно всё больший переход на электронные платформы, которые обеспечивают доступ граждан страны и Республики Башкортостан, в частности, к документам государственной деятельности гражданского служащего, тем самым поддерживая политику открытости государственной власти.

### СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ:

Балалаева Я. С., Фионова Л. Р. Анализ документирования процессов по организации энергосбережения // Современные технологии документооборота в бизнесе, производстве и управлении: сб. ст. по материалам XX Всерос. науч.-практ. конф. (с междунар. участием). – Пенза : Изд-во ПГУ, 2020. – 160 с.

Кузнецова Т. В., С. Л. Кузнецов. Кадровое делопроизводство [Электронный ресурс]. URL: <https://www.top-personal.ru/sdeloissue.html?206> (дата обращения 25.01.2022)

Паршин В. Н. О кадровой работе в исполнительном органе государственной власти Санкт-Петербурга / В.Н. Паршин. — Казань : Бук, 2019. – 324 с.

Портал Кадры республики [Электронный ресурс]. URL: <https://rezerv.bashkortostan.ru/about/> (дата обращения 27.01.2022)

Сведения о должностях и численности работников Аппарата Правительства Республики Башкортостан на 1 октября 2021 года [Электронный ресурс]. URL: <https://pravitelstvorb.ru/ru/government-office/20211229-6.php> (дата обращения 25.01.2022)

Указ Президента РФ от 1 февраля 2005 г. N 110 «О проведении аттестации государственных гражданских служащих Российской Федерации» [Электронный ресурс]. URL: <https://base.garant.ru/187828/> дата обращения 25.01.2022)

Указ Президента Российской Федерации от 1 февраля 2005 г. № 111 «О порядке сдачи квалификационного экзамена государственными гражданскими

служащими Российской Федерации и оценке их знаний, навыков и умений (профессионального уровня)» [Электронный ресурс]. URL: <https://base.garant.ru/187830/> дата обращения 25.01.2022)

Указ Президента Российской Федерации от 1 февраля 2005 г. № 112 «О конкурсе на замещение вакантной должности государственной гражданской службы Российской Федерации» [Электронный ресурс]. URL: <https://base.garant.ru/187829/> дата обращения 25.01.2022)

Указ Президента Российской Федерации от 1 февраля 2005 г. № 113 «О порядке присвоения и сохранения классных чинов государственной гражданской службы Российской Федерации федеральным государственным гражданским служащим» [Электронный ресурс]. URL: <https://base.garant.ru/187831/> дата обращения 25.01.2022)

Указ Президента Российской Федерации от 16 февраля 2005 г. № 159 «О примерной форме служебного контракта о прохождении государственной гражданской службы Российской Федерации и замещении должности государственной гражданской службы Российской Федерации» [Электронный ресурс]. URL: <https://base.garant.ru/187879/> дата обращения 25.01.2022)

Указ Президента Российской Федерации от 30 мая 2005 г. № 609 «Об утверждении Положения о персональных данных государственного гражданского служащего Российской Федерации и ведении его личного дела» [Электронный ресурс]. URL: <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&nd=102092689> дата обращения 25.01.2022)

Федеральный закон от 27.05.2003 N 58-ФЗ (ред. от 02.07.2021) «О системе государственной службы Российской Федерации» [Электронный ресурс]. URL: <https://54.xn--b1aew.xn--p1ai/document/6266925> (дата обращения 25.01.2022)

Федеральный закон № 79-ФЗ от 27 июля 2004 года «О государственной гражданской службе РФ» (ред. От 13.12.2010) [Электронный ресурс]. URL:

---

<https://butyrsky.mos.ru/state-service/federal-law-79-fz-on-state-civil-service-of-the-russian-federation/> (дата обращения 25.01.2022)

**Borisyuk V.A.**

Bashkir State University

(Ufa, Russia)

**Burangulov B.V.**

Candidate of Historical Sciences, Associate Professor of the Department of History  
of the Republic of Belarus, Archeology and Ethnology

Bashkir State University

(Ufa, Russia)

**REGULATORY FRAMEWORK FOR DOCUMENTATION  
ACTIVITIES OF CIVIL SERVANTS  
(ON THE EXAMPLE OF THE GOVERNMENT APPARATUS  
REPUBLIC OF BASHKORTOSTAN)**

***Abstract:** the need to analyze the documentation of the labor activity of a civil servant did not arise by chance. To date, there has been a tendency to simplify the understanding of personnel work in the state apparatus, ignoring new sources of accumulation, storage and retrieval of information, as well as the "transparency" of the activities of the state authorities of the Republic of Bashkortostan. The experience of HR record-keeping in higher authorities should be studied, structured and put into practice.*

***Keywords:** state civil service, public service bodies, Apparatus Government of Bashkortostan, personnel work.*

---

**ПОЛИТИЧЕСКИЕ НАУКИ (POLITICAL SCIENCE)**

**УДК 32**

**Абдельхафез М.**

выпускник бакалавриата НИУ «Высшая школа экономики»  
факультета «Коммуникаций, медиа и дизайна»  
(Москва, Россия)

**THE POLICY OF SANCTIONS AGAINST RUSSIA  
IN THE RUSSIAN AND AMERICAN PRESS**

***Abstract:** the paper enriches the knowledge in the professional field of Media communications. It improves our understanding linked to the question of sanctions inefficiency and their coverage in Russian and American press, including their websites. The methods employed in the research include discourse analysis and comparative analysis. The first chapter of the research is devoted to the consideration of the theory of sanctions, their categorization, and describes possible conditions for the effectiveness and ineffectiveness of the application of the sanctions policy. In the practical part of the paper, we analyze Russian and American press for the actions of sanctions and their effectiveness.*

*Therefore, the research reaches the plausible conclusion demonstrating major results related to the sanctions efficiency in the way of changing the Russian foreign policy.*

***Keywords:** sanctions, efficiency, Russia, the USA, Ukraine, foreign policy, economy impact.*

**Introduction**

Since 2014, relations between the West and Russia have gradually deteriorated. This change was caused by the Ukraine crisis, joining of Crimea to Russia, as well as separatist sentiments of Donetsk and Lugansk. In this crisis, mass media played a significant role, not only in Ukraine, but also in the United States of America and Russia.

Mass media, supporting a specific position on the crisis and sanctions, disseminated their point of view to the public. Thus, the mass media influenced people,

portraying someone as an enemy, violating international law, and determining the vector of opinions on the issue of sanctions. The peculiarity of the analysis in the research is that the different approaches of the press to the topic of sanctions will be described.

The theme of the research is devoted to the specifics of coverage of the sanctions policy towards Russia in Russian and American press. The reason to initiate the research is a **relevant** background situation at the political arena. It can be clarified by increasing tension between Russia and the West. Besides, there is a possibility of imposing new sanctions on Russia and tighten the old ones. **The novelty** of the study is explained by the empirical basis that has not been analyzed: the failure of sanctions policy has been researched through the analysis of the recent Russian and American press.

**The theoretic significance** of the research is in its contribution to the conceptions studied previously by the following authors: Ashford E, Christie E. H., Early B. R., etc. **The practical significance** of the research consists in the use of its results. The outcomes allow to evaluate the specifics of the coverage of the theme “sanctions against Russia” in different media on the country-level (comparing newspapers position and discourse) and on the general level (comparing American and Russian leading press). The study may be useful for academics in the international relations, law, and media fields as an illustration of sanctions theory and as a clarification of media influence on people and governments. In addition, the research may be useful for the professional as journalists’ societies that works in international and economic departments of the media or as a political columnists. General reader may do also be interested in the research if he or she is concerned for international and sanctions news or for the specifics of media coverage the U.S – Russia relations.

**The general hypothesis** of the issue of the study is the following: the policy of sanctions is futureless and will not change the main development of the Russian foreign policy.

**The objective** of the research is to examine the empirical basis and to prove the futility of the policy of sanctions against Russia drawn from the analyzed papers. In order to reach this objective, we have to fulfill the following **tasks**:

1. to determine the reasons of introducing sanctions against Russia by the West;
2. to illustrate the subjectivity of the coverage of sanctions against Russia in the American and Russian press in comparative terms;
3. to clarify the futility of the Western elites in their attempt to affect the Russian foreign policy through sanctions.
4. to forecast the consequences of the Western and American sanctions policy against Russia;

### **Methodology and Research Description**

The research consists of the four stages that include several steps of the analysis. The methods employed include the following: quantitative content, qualitative interpretive, rhetorical, and comparative analyses. In order to process the data qualitatively simple computer assisted tools (counting functions in Excel) have been used. The first stage is aimed at solving the following first task.

**Firstly**, we have defined the level of analysis: publications in newspapers as The Washington Post, The New-York Times, The Wall Street Journal, Kommersant, Novaya Gazeta, Rossiyskaya Gazeta and in a news agency Fox News. **Secondly**, we set pre-defined codes "informational occasion" that is the reason for the imposition of sanctions:

1. Ukraine and Crimea;
2. alleged interference in 2016 US presidential elections and cyber-attacks;
3. the Skripals case;
4. Russian policy towards the Syrian war;
5. intelligence and defense links;
6. the Navalny case;
7. Project Nord-stream 2

Overall, this manual coding of publications has revealed that newspaper The Washington Post, The New York Times and Fox News have written more about cyber-attacks and meddling; The Wall Street Journal has written more about the Skripals case. The Russian press analyzed in the study has written more about the Ukrainian crisis and the referendum in Crimea. (*Ch.1*)

The second stage is dedicated to the second task. **Firstly**, we set pre-defined codes “rhetoric” that act as an entity for determining the attitude of the press towards sanctions. The codes are the following:

1. sanctions are ineffective;
2. sanctions are ineffective but with reservations;
3. sanctions are effective.

In total, we conclude that the entirety-examined media consider sanctions as an ineffective policy, except Kommersant. The news outlet admits and esteems the possibilities when the sanctions affected their targets. (*Tab.1*) **Secondly**, we have compared the “information agenda” codes with the “rhetoric” codes. As a result, we have established that all the newspapers that have been analyzed inclined to believe that, regardless of the reason for the imposition of sanctions, such measures have been futile. However, the Kommersant newspaper is of the standpoint that sanctions, although ineffective, have an impact, and sometimes they achieve almost specific results. The approximate number of publications on the ineffectiveness of the sanctions policy in the total number of publications on sanctions in the selected period ranges from 45 to 50 %.

At the third stage we set the third task. **Firstly**, we set pre-defined codes “characteristics of sanctions as an ineffective measure”. The codes are the following:

1. sanctions did not affect the economy;
2. sanctions did not affect the internal and foreign policies;
3. sanctions proved to be ineffective and symbolic;
4. sanctions are the result of the weak US relationship policy towards Russia;
5. sanctions have a are double-edged effect.

**Secondly**, after a comparative analysis of the “rhetoric” code and the “characteristics of sanctions as an ineffective measure” code, we have calculated that in the analyzed publications Kommersant newspaper consider sanctions ineffective, since they did not affect the economy. Almost 60% of compared publications from Rossiyskya Gazeta and The Wall Street Journal assess sanctions policy as a fruitless one because of remaining of the previous political course by Russia (*Ch.2*). Novaya Gazeta esteems sanctions policy futile due to the symbolic nature of the imposed measures. Almost 67% of compared publications from The New York Times and The Washington Post value sanctions as ineffective policy due to the result of the weak US relationship policy towards Russia. (*Ch.3*) **Thirdly**, all the publications that have been analyzed believe that the sanctions against Russia imposed in the view of the Skripal case are ineffective and have a symbolic and limited nature.

The final stage is correlated with the last task. **Initially**, we set the first pre-defined codes “victims of sanctions policy”. The codes are the following:

1. countries;
2. economy;
3. business and companies;
4. people and individuals.

The Russian press analyzed in the paper in its articles is adhered to the point of view that targeted companies and their partners suffer more from sanctions. Nevertheless, the studied American press considered to the perspective that the main victim of the sanctions policy are countries. (*Tab.4*) **At the next step**, we set the second pre-defined codes “future of sanctions policy”. The codes are the following:

1. there will be suggestions to conceal sanctions;
2. fully cancelation will follow;
3. there will be tighten of sanctions;
4. sanctions will remain as they are.

Both the Russian and American press analyzed contains more articles with the prospect of tougher sanctions against Russia.



## **Literature Review**

Our research is dedicated to the specifics of American sanctions imposed on Russia in concert with their consideration as ineffective measures both in American and Russian newspapers (including their web pages on the Internet). The key objective is to examine the essential characteristics of sanctions and to illustrate approaches to define the inefficiency of sanctions policy against Russia in the academic field and media sphere.

The purpose of the literature study is to learn the previous experience on this issue. There is research devoted to the problems of the definition of the word “sanctions”, methods of their classification in general and the categorization of the restrictions related to Russia. In addition, the perspective of the American sanctions non-effectiveness in changing the foreign policy of the Russian state is to be analyzed in the following review. However, helpful studies in the problem area were found, and we divided them into the three considerable parts.

### *Sanctions Theory*

It is necessary here to clarify exactly what is meant by “sanctions”. The research presents a variety of theoretical approaches to understanding this term. In the academic field that term represents non-forcible (non-military) foreign policy measures adopted by states or international organizations that were taken to influence other states, entities or individuals with the aim to recognize their actions. (Gordon, 2019) In the field of international relations sanctions are equal to measures taken to compel the state to obey the international law. According to certain authors in the theme, sanctions may be split into three major categories: financial restrictions, trade restrictions and travel restrictions. Financial sanctions are mostly common imposed measures in the modern international sanctions practice. (Gordon, 2019; Early, 2015) According to the studied monographs, it is important to bear in mind that the United States of America is defined as the country, where economic sanctions served as a paramount policy implement.

Our research is tied up with the American sanctions policy against Russia. The literature highlighted several groups of measures imposed on this state. First, academics stressed that sanctions were targeted Russian individuals, business figures and the economy. There is a large number of published studies that describe the classification of imposed sanctions. (Ashford, 2016; Christie, 2016; Weiss and Nephew, 2016) They are the following (from less effective to more harmful in theory):

1. individual sanctions that include travel bans and asset freezes;
2. financial sanctions -
  - prohibition to provide new debts greater than 30 days to corporations and banks entities;
  - prohibition to provide new debts greater than 90 days to entities of the energy sector;
3. economic sanctions ('Stage 3' sanctions) -
  - prohibition on export technology that may be exploited by Russia in deep-water, Arctic offshore, or shale projects for the propose of oil production;
  - prohibition on supplying goods;
  - prohibition on export technology for any military use.

In theory sanctions aim to prevent and deter. Regarding the sanctions applied to Russia, the U.S acted in collaboration with the European Union (EU), both sanctions were imposed to strike the Kremlin (Ashford, 2016) and to undermine the key Russian economy sectors. (Christie, 2016; Weiss and Nephew, 2016) The variety of studies proved that economic and financial sanctions failed their goals. (Weiss and Nephew, 2016; Ashford, 2016; Gordon, 2019; Early, 2015) Academics agreed that the longer sanctions remained, the less effective they were, especially applicable to Russia. Besides, the analyzed literature emphasizes that American economic sanctions tend to be non-effective. This claim is based on data showing that sanctions achieve their objectives and are successful from 23 to 34 percent. (Early, 2015) Moreover, generally this policy failed in 66 percent of cases. (Ashford, 2016) A significant analysis and discussion on the issue of sanctions failure was presented by B. Early. He is the first to

analyze this phenomenon from the perspective of the third-parties involvement in the sanctions policy: “the theory of sanctions-busting”. According to Early’s research, sanctions are ineffective and often failing, because there is the third non-sanctioned state that provided trade-aid (in most cases) or foreign-aid to the targeted states. Russia is supported by trade-aid from China and the BRICs states. (Christie, 2016)

#### *Effectiveness of Sanctions and Their Consequences*

While examining the selected literature, we draw the following structure of the main points in all papers: the inefficiency of sanctions imposed on Russia; the impact on the Russian business, foreign and entire policies; the influence on the U.S and the West; the unintended consequences. These studies clearly indicate that there is a relationship between the mentioned aspects. It is highlighted that in 2014 and 2015 the Russian economy faced a recession, because of the fall in oil prices, amplified by the imposition of sanctions. Nonetheless, the imposed economic measures entailed a significant capital outflow from Russia, and as a result, a decrease in investment. (Weiss and Nephew, 2016; Ashford, 2016; Christie, 2016) Despite the above consequences, Russian officials are confident that the sanctions not only failed, but also stimulated the domestic industry via import substitution.

Thus, the presented studies provide testimony that sanctions do not achieve their initial goals. Academics are sure that since the sanctions were imposed there was no changes in the Russian foreign policy towards Ukraine and later in other areas of the policy. More important to recognize that even American policy makers understand that nothing actually changed since 2015. Furthermore, on the one hand, the papers illustrate, how sanctions affected the Russian economy; on the other hand, it is acknowledged that Russia used different maneuvers to mitigate or circumvent the influence of sanctions. Moreover, sanctions were able to undermine the Kremlin, instead, they have affected quite on the contrary. As the result, people blame their ills on the U.S and EU.

Taken together, these studies support the idea that sanctions not only were fruitless but also caused the unintended consequences to the West. First, the West

suffered losses, as the demand for the European goods and services fell, as well as the areas that supplied Russia with the equipment for oil production and military dual-use goods. Second, there were and remain concerns in Europe that targeting Russian entities in the energy sector may lead Russia to turn off natural gas and oil supplies, in turn, it will damage the European economies and beyond them. The Russian response to the Western measures embodied in prohibition on import products cost Europe losses of 40-50 billion euros. (Weiss and Nephew, 2016) Meanwhile, continuing this policy will cost over 90 billion euros in export revenue and a vast number of jobs losses. (Ashford, 2016) As for the U.S, sanctions undermine their economic and geopolitical interests. A big number of billionaires were cut off from the American banks. Likewise, the American energy companies had to abandon contracts and collaboration with Russia that caused losing billions of dollars of investments.

All of the studies reviewed here support the hypothesis that claims that the West should admit that the sanctions policy failed. The belief was based on the fact that for America and the EU sanctions become more expensive over time, and Russia's policy remains unchanged and is unlikely to be otherwise. Nevertheless, it is important to bear in mind the possible bias in the perspective of Western and American academic papers.

#### *Specification of the Sanctions Media Coverage*

Despite the fact that Kiriyakova's research concerns television, it identifies the main technique for shaping the public opinion in media – misinformation and manipulation. (Kiriyakova, 2019) The key trend in the Russian media is to create a positive image of the Russian import restrictions and negative about the U.S and EU. However, this research provides data collected by content analysis that year after year the percentage of coverage and the amount of relevant news gets lower.

All the concepts made a significant contribution to the study of this subject. Based on the experience gained, it is now easier for newcomers and novice researchers to confirm or refute their own hypotheses. Our contribution consists largely in the fact that our analysis will draw on an empirical basis that has not been analyzed by other

researchers until now. In addition, we conduct a comparative analysis of media reports covering the issue of the sanction inefficiency.

### **Results Anticipated**

1. Reasons for sanctions implementation are the following: the Ukrainian crisis; the alleged meddling in U.S. elections and cyber-attacks; the Syrian war; the Skripal and Navalny cases. The main reason for the imposition of sanctions against Russia is the Ukrainian crisis. Likewise, it is the initial reason to launch that policy. The main goal of sanctions policy to change Russia behavior at the international arena.

2. We calculate that each newspaper has articles about the success of the sanctions in certain areas. However, 140 publications out of 163 analyzed that is almost 86%, are devoted to the topic of ineffectiveness of sanctions. (*Ch.4*)

3. Of the 163 articles analyzed, 105 indicate the reasons for the ineffectiveness of the sanctions. Of the 105 articles, almost 45% are devoted to the ineffectiveness of sanctions due to the unchanged Russian policy. (*Ch.5*) Moreover, almost 52% consider the sanctions ineffective due to their limited and symbolic nature. (*Ch.6*)

4. Of the 231 articles analyzed about the victims of sanctions, almost 30% claim that the countries of the West and Russia, whose relations has been undermined by the sanctions, have suffered the most (*Ch.7*). Also, another 32% of articles classified businesses and companies as affected ones from sanctions policy. (*Ch.7*) Despite the fact that Russian press, to a greater extent than American ones, write about the possibility of easing sanctions by the EU, nevertheless, in the both analyzed press out of 138 articles about the future of sanctions have published almost 52% of materials forecast that sanctions against Russia will be tightened. (*Ch.8*)

### **Conclusions**

There are some **delimitations of our project**: temporal therefore the study based on an empirical basis that relates to the specific period in what sanctions were imposed, and the genre of the empirical basis we are analyzing are opinion-articles. This study can be continued in the future, since at the moment the policy of sanctions

against Russia continuing, and the US and EU are threatening Russia with new sanctions. That topic can be developed from a different angle, for example, from the position of the European media.

### REFERENCES:

Ashford E. (2016). Not-So-Smart Sanctions: The Failure of Western Restrictions Against Russia. *Foreign Affairs*, Vol. 95, No. 1, pp. 114-123.  
<https://www.jstor.org/stable/43946631>

Christie E. H. (2016) The Design and Impact of Western Economic Sanctions against Russia. *The RUSI Journal*, 161:3, 52-64  
<https://doi.org/10.1080/03071847.2016.1193359>

Early B. R. (2015). *Busted sanctions: explaining why economic sanctions fail*. Stanford University Press

Gordon R. (2019). *Sanctions law*. Hart Publishing

Kiryakova A (2019). Student Representation of Mass Media as Tool for Forming Public Opinion. *Online Journal of Communication and Media Technologies*, 10(3)  
<https://doi.org/10.29333/ojcm/7934>

Weiss A. S., Nephew R. (2016). The Role of Sanctions in U.S.-Russian Relations. *Carnegie Endowment Task Force White Paper*.  
<https://carnegieendowment.org/2016/07/11/role-of-sanctions-in-u.s.-russian-relations-pub-6405>

### Appendices

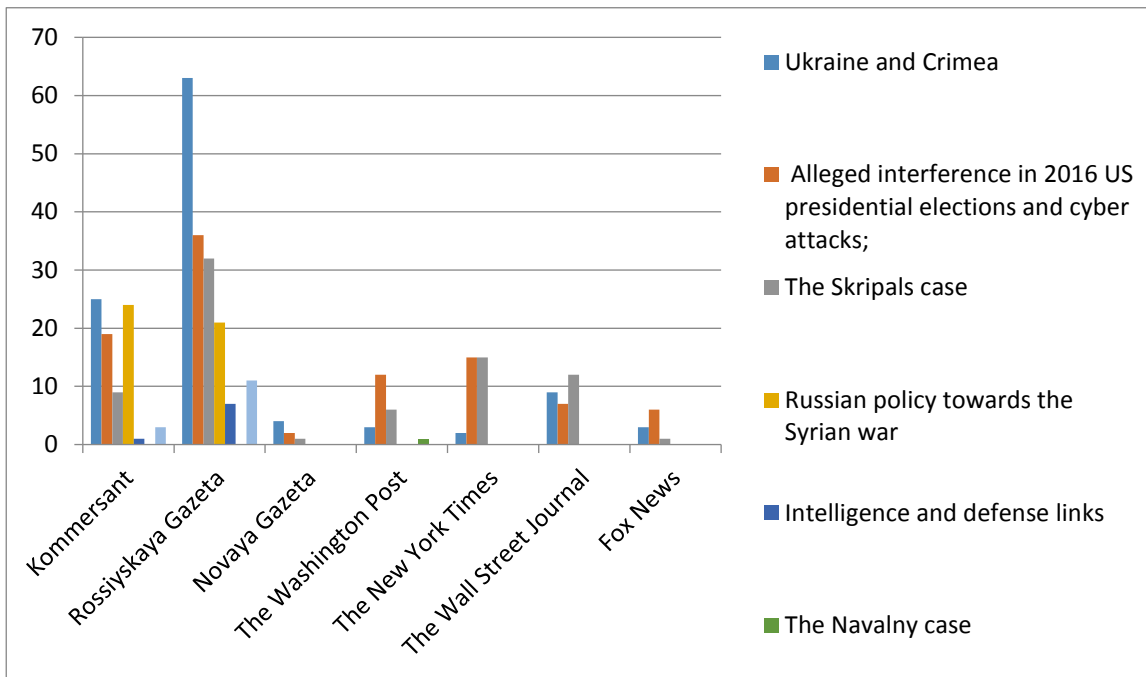
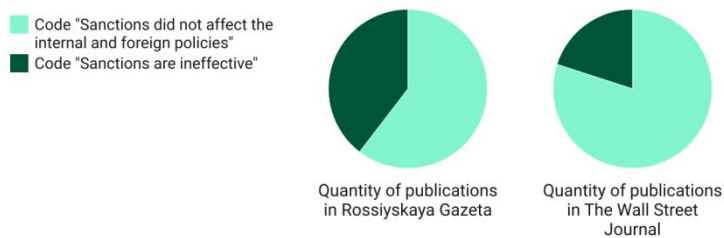


Chart 1. Code “informational occasion” in Russian and American press

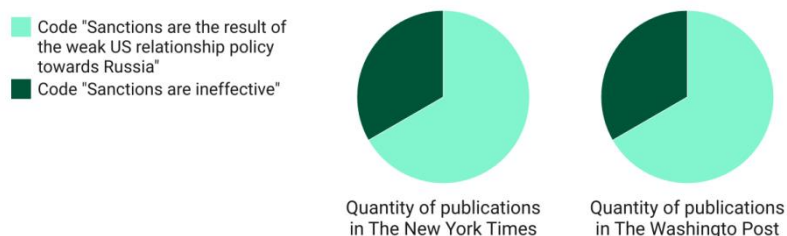
Rhetoric	Kommersant	Rossiyskaya Gazeta	Novaya Gazeta	The Washington Post	The New York Times	The Wall Street Journal	Fox News
Sanctions are ineffective	11	48	3	12	12	4	1
Sanctions are ineffective but with reservations;	15	23	2	1	4	4	-
Sanctions are effective	9	8	-	1	3	1	1

Table. 1 Quantity of publications with the code “rhetoric” towards sanctions in Russian and American press



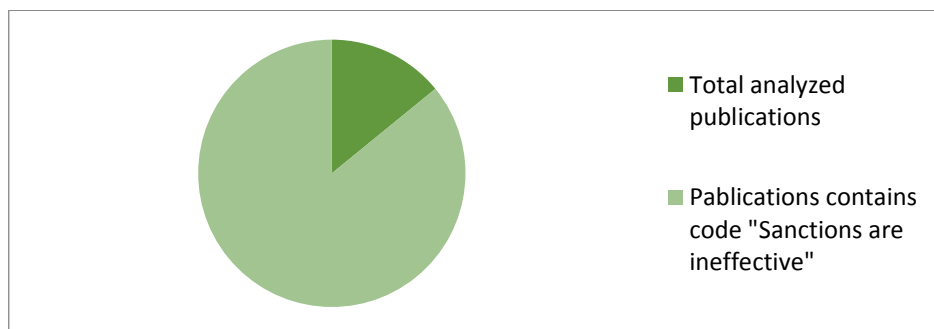
Created with Datawrapper

*Chart 2. The share of the number of publications about the ineffectiveness of sanctions with the number of publications about the nature in Rossiyskaya Gazeta and The Wall Street Journal*



Created with Datawrapper

*Chart 3. The share of the number of publications about the sanctions as the result of the weak US relationship policy towards Russia with the number of publications about the nature in The New York Times and The Washington Post*



*Chart4. The number of articles with a code of ineffectiveness of sanctions in relation to the total number of articles in the "rhetoric" code*



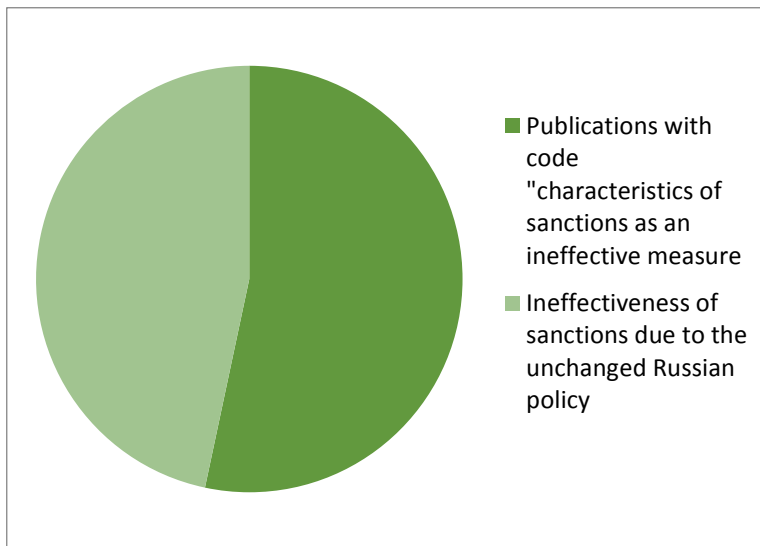


Chart 5. Number of articles on the ineffectiveness of sanctions due to the invariability of Russia's political course

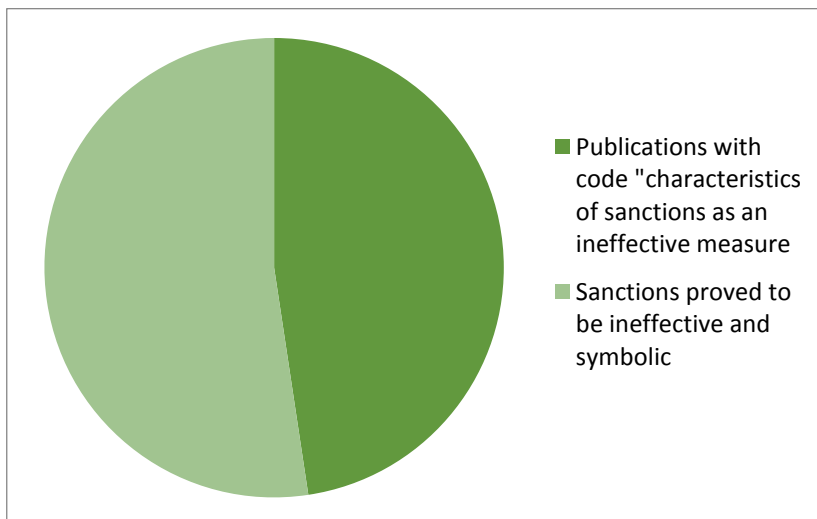


Chart 6. Number of articles on the ineffectiveness of sanctions due to their symbolic nature

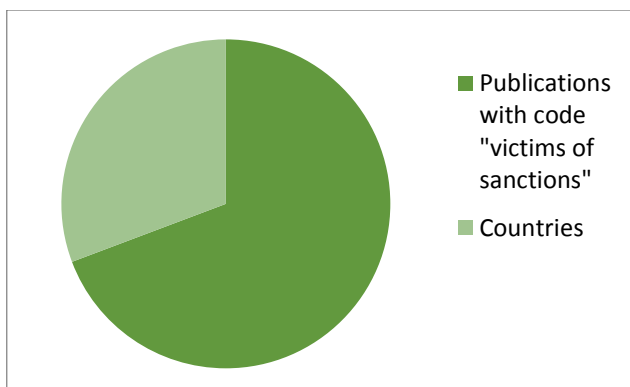
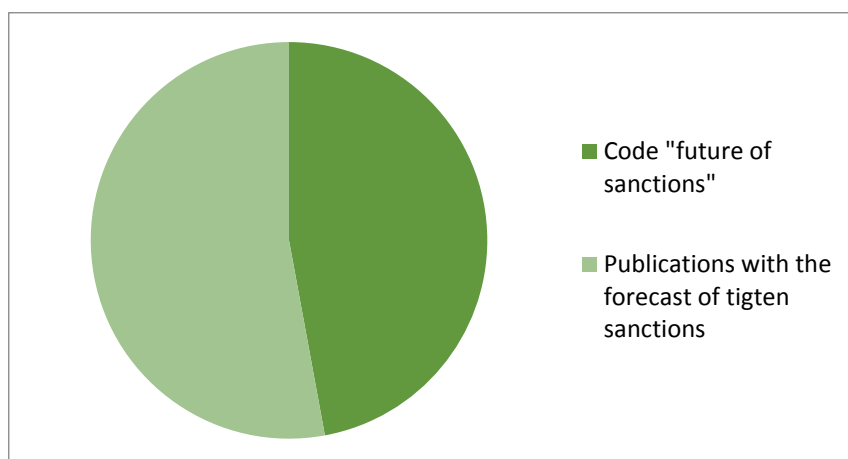


Chart 7. Number of articles that consider countries as victims of sanctions policy



*Chart 8. Share of material that forecast tougher of the sanctions policy*

---

## ИСТОРИЧЕСКИЕ НАУКИ (HISTORICAL SCIENCE)

УДК 930.1

**Бесчастнова К.В.**

студентка бакалавриата

Факультета коммуникаций, медиа и дизайна, направления «Журналистика»  
Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики»  
(Россия, г. Москва)

### КРИТИКА КОНЦЕПЦИИ КОЛЛЕКТИВНОЙ ПАМЯТИ В ПУБЛИЧНОЙ ИСТОРИИ

*Аннотация:* в данной статье рассматриваются история развития понятия коллективной памяти и анализируются мнения критиков и сторонников этой концепции с приведением актуальных примеров.

*Ключевые слова:* публичная история, memory studies, коллективная память.

Активное обсуждение понятия «коллективная память» началось благодаря работам философа и социолога Мориса Хальбвакса. Уже сменился век, а в научном сообществе так и не появилось единого мнения о том, существует ли вообще такое явление. Одни исследователи считают, что память человека умирает вместе с ним и не может быть общей, а другие активно используют этот термин в memory studies. В этой работе я рассмотрю доводы обеих сторон с приведением примеров из разных времен.

Впервые развил мысль о том, что «наследие воспоминания» – это основа национальной идентичности философ Эрнест Ренан. После него французский социолог Морис Хальбвакс описал механизм передачи этой коллективной памяти – через коммуникацию. В 1925 году Хальбвакс написал книгу «Социальные рамки памяти», где впервые ввел понятие «коллективная память» и его синоним «социальная память». «Коллективная память включает в себя разделяемые

людьми воспоминания, представления о событиях прошлого, которые имеют свойства оживляться, актуализироваться, конструироваться заново в межличностном дискурсе» [4], – такое определение, опираясь на мысли Мориса Хальбвакса, дает исследовательница коллективной памяти Татьяна Емельянова. То есть люди, которые не знают друг с друга лично, но являются частью одного общества, могут очень похоже трактовать одни и те же события. Причем, речь может идти и о памяти семьи, и о памяти прихода, и о памяти нации и так далее.

### ***Противники понятия «коллективная память»***

Не все историки согласны с концепцией коллективной памяти. Некоторые считают, что воспоминания существуют только на индивидуальном уровне, а на коллективном их не может быть. Ведь как могут быть конкретные общие воспоминания у абстрактного множества людей? Так считал историк *Марк Блок*, знакомый с Хальбваксом. Он утверждал, что понятие «коллективной памяти» слишком метафорично, поэтому не может работать в реальной жизни [6, с. 76].

Кроме Марка Блока, не соглашался с Хальбваксом историк *Амос Фанкештайн*. Он писал: «сознание и память могут быть присущи только на индивидуальном уровне тем, кто действует, осознает и помнит. Как нация не может есть или танцевать, так она не может и говорить или помнить» (*пер. К.Б.*) [8, с. 20]. Даже если у членов одной группы есть воспоминания об одной войне, то эти воспоминания все равно разные. Кто-то воевал на передовой, кто-то работал в тылу, кто-то спасал евреев, а кто-то их убивал. Как тогда можно разные воспоминания объединить и изучать как одно целое?

*Сьюзан Зонтаг*, известная американская писательница и искусствовед, считает, что нет коллективной памяти, есть лишь договоренность о трактовке общего прошлого. Она пишет: «За понятием "коллективная память" стоит не припоминание, а договоренность, что это важно, а это история о том, как все случилось; картинки же запечатлевают эту историю в наших умах. Идеологи создают доказательные архивы изображений, типовые изображения, в которых

герметично упакованы общие представления о важном и которые запускают предсказуемые мысли, чувства» [3]. То есть общее понимание прошлого исходит не из свободной коммуникации, а навязывается идеологией.

Здесь можно вспомнить деформацию памяти о сталинских репрессиях среди россиян. Например, школьные учебники «Отечественная история» Игоря Долуцкого 1994 года и «История России» Анатолия Торкунова 2016 года очень отличаются по яркости и подробности освещения сталинских репрессий. С одной стороны, можно предположить, что школьное историческое образование изменяет коллективную память, как сказал бы Хальбвакс. С другой же стороны, можно представить, что это пример, подтверждающим позицию Сонтаг: школьные учебники меняют память о репрессиях в сознании школьников – но не как у общей абстрактной единицы, а у каждого школьника индивидуально (причем в зависимости от того, как он этот учебник прочитал).

#### ***Сторонники понятия «коллективная память»***

Пример действия коллективной памяти приводил *А. Руссо*. Он заметил, что национальная память французов о Второй мировой войне – это коллективные травмирующие воспоминания, связанные с коллаборационизмом. *А. Руссо* считает, что эта коллективная память изменялась, проходя несколько этапов: коллективное вытеснение, забвение, амнезия. При этом он не умоляет роль идеологии и исторической политики. Он говорит о коллективной памяти в контексте следующей закономерности: члены одного общества трактовали одни и тех же события одинаково, а если эта трактовка менялась в процессе общественного обсуждения событий, то сразу у всего общества [1, с. 217–232].

Известный немецкий историк *Алейда Ассман* тоже поддерживает мысль Хальбвакса. Она пишет о воспоминаниях: «Закодировав воспоминания в обыденную языковую среду, ими можно обмениваться и делиться, их можно поддерживать, подтверждать, исправлять, оспаривать и — не в последнюю очередь — записывать, что сохраняет их и делает потенциально доступными для тех, кто живет вне временной и пространственной досягаемости». То есть важно

не только то, что вы говорите, но и то, что вы записываете и выражаете визуально в форме картин, памятников и парков. Как только вы это делаете, ваши воспоминания перестают принадлежать вам. Сюда же относятся фотографии и не только из личного архива.

Хорошим примером является проект «Йолокост», который тоже является способом коммеморации. В рамках проекта израильский художник Шахак Шапира совмещал фотографии людей с мемориала памяти жертвам Холокоста в Берлине, где люди устраивали веселые фотосессии, с документальными фотографиями погибших евреев. Цель – пристыдить молодых людей, которые для развлечения устраивают «танцы на костях». Этот способ, по сути, помогает увековечить память о Холокосте в памяти людей, которые никогда не были к нему причастны. Причем можно сказать, что в памяти не только индивидуальной, но и коллективной, потому что с помощью такой коммуникации частные воспоминания становятся общими.

**Таким образом,** есть два мнения о понятии «коллективная память». Его критики считают, что память об одном и том же событии у разных людей разная, а общность восприятия прошлого объясняется идеологией. Они утверждают, что коллективная память – абстрактная единица, и чтобы ее изучить, надо изучить индивидуальную память всех людей, входящих в эту группу. Сторонники Хальбвакса же считают, что, когда вы проговариваете воспоминания, они становятся общими для всей группы. Для них общая память – это основа национальной идентичности.

### **СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ:**

Руссо А. Черные страницы национального прошлого. Послевоенная история и историческая память. М. : Прогресс-Культура, 1995.

Хальбвакс М. Социальные рамки памяти / пер. с фр. и вступ. ст. С. Н. Зенкина. М.: Новое издательство, 2007. 348 с.

Ассман А. Рефреймируя память. Между индивидуальными и коллективными формами конструирования прошлого. URL: <http://gefter.ru/archive/11839> (свободный)

Емельянова Т.П. Коллективная память о советском прошлом: назад в СССР? // Психологические исследования. 2016. Т. 9, № 47. С. 4. URL: <http://psystudy.ru> (дата обращения: 28.11.2021).

Ренан Э. Что такое нация? // Хронос. URL: <http://hrono.ru/index.php> (свободный)

Bloch, M. Mémoire collective, tradition et coutume. A propos d'un livre récent [Collective memory, tradition and custom. About a recent book], 1925, vol. 1, no. 118-120, pp. 73-83.

Durkheim E. The Elementary Forms of the Religious Life. London : George Alien & Unwin Ltd, 1976. 831 p.

Funkenstein, A. Collective Memory and Historical Consciousness, 1989, vol. 1, no. 1, pp. 5-26.

Tilmans K., van Vree F. and Winter J. Performing the Past: Memory, History, and Identity in Modern Europe, Amsterdam: Amsterdam University Press, 2012. 368 p.

Ungor, U. Lost in commemoration: the Armenian genocide in memory and identity, Patterns of Prejudice, 2014, vol. 48, i. 2, pp. 147-166.

### **Beschastnova K.V.**

Undergraduate student of the Faculty of Communications,  
Media and Design, Department of Journalism  
National Research University Higher School of Economics  
(Russia, Moscow)

## **CRITICISM OF THE CONCEPT OF COLLECTIVE MEMORY IN PUBLIC HISTORY**

*Abstract: this article examines the history of the development of the concept of collective memory and analyzes the opinions of critics and supporters of this concept with relevant examples.*

*Keywords: public history, memory studies, collective memory.*

---

## ТЕХНИЧЕСКИЕ НАУКИ (TECHNICAL SCIENCE)

УДК 614.84

**Строганов А.Ю.**

слушатель, институт заочного и дистанционного обучения,  
Санкт-Петербургский университет Государственной противопожарной  
службы МЧС России  
(Россия, г. Санкт-Петербург)

### ПЕРСОНАЛЬНЫЕ УСТРОЙСТВА ОПОВЕЩЕНИЯ О ПОЖАРЕ

*Аннотация:* в работе рассмотрены требования нормативных документов к системам оповещения о пожаре. Рассмотрен принцип работы персональных устройств оповещения о пожаре. Рассмотрены требования к персональным устройствам оповещения о пожаре.

*Ключевые слова:* оповещение, персональные устройства, системы, нормативный документ, обязательные требования.

В июле 2014 г. вступают в силу новые требования ФЗ № 123 [1] о применении в учреждениях здравоохранения персональных устройств оповещения о пожаре.

Все пациенты учреждений здравоохранения должны будут иметь персональное устройство оповещения при пожаре.

Федеральный закон от 10.07.2012 № 117-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» [2].

Статья 84. Требования пожарной безопасности к системам оповещения людей о пожаре и управления эвакуацией людей в зданиях и сооружениях:

Часть 12: «Здания медицинских организаций, учреждений социальной защиты населения и учреждений социального обслуживания с пребыванием



людей на постоянной основе или стационарном лечении с учетом индивидуальных способностей людей к восприятию сигналов оповещения должны быть дополнительно оборудованы (оснащены) системами (средствами) оповещения о пожаре, в том числе с использованием персональных устройств со световым, звуковым и с вибрационным сигналами оповещения. Такие системы (средства) оповещения должны обеспечивать информирование дежурного персонала о передаче сигнала оповещения и подтверждение его получения каждым оповещаемым».

Персональные устройства оповещения о пожаре – это оповещатели из состава системы персонального оповещения в виде надевающихся на руку браслетов, которые обеспечивают информирование людей с помощью света, звука, речевого сообщения, вибрации, электротока и иного воздействия на органы чувств человека.

С помощью этих устройств размером с обычные часы пациенты будут моментально оповещены о пожаре.

Система персонального оповещения о пожаре является составной частью системы оповещения о пожаре и управления эвакуацией и может быть развернута как одновременно с системой автоматической пожарной сигнализации, так и в процессе дооснащения медицинских учреждений (рис. 1).



**Рисунок 1. Принцип работы системы оповещения**

Персональные устройства оповещения о пожаре должны быть радиоканальными и питаться от батарей. Наибольшую надежность имеют

адресные устройства с двухсторонним обменом данными, с постоянным тестированием исправности прибора и качества радиосвязи.

### **Принцип работы.**

При обнаружении пожара информация от пожарного извещателя поступает на приемно-контрольный прибор, который отправляет сигнал «Тревога» на персональные устройства оповещения.

ФЗ № 123 «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» [1] определяет конкретные функции этих оповещателей. Это не только различные типы оповещения (световое, звуковое и вибрационное), но и требование о подтверждении получения сигнала оповещения каждым оповещаемым.

Для контроля получения пациентом сигнала «Тревога» в устройствах оповещения должен быть реализован режим квитирования. Например, при получении сигнала пациент обязан нажать кнопку, расположенную на корпусе оповещателя. С нажатием кнопки на пульте медсестры напротив фамилии подтвердившего сигнал пациента гаснет индикатор.

### **Обратная связь.**

К дополнительным функциям оповещателей относится возможность вызова пациентом медперсонала. При ухудшении состояния здоровья пациента он может самостоятельно нажать кнопку на корпусе оповещателя и вызвать медсестру. При этом сигнал «Вызов» поступит на пульт с указанием фамилии пациента.

Если в составе системы предусмотрены персональные устройства оповещения персонала, то сигнал поступит и к ним на браслеты. Удобство наличия наручных оповещателей для персонала заключается в том, что медсестра может отлучиться со своего поста, но при этом всегда получит экстренный сигнал на свой браслет в случае пожара или вызова пациентом.

Квитирование, а также обратная связь возможны только для устройств с двухсторонним обменом данными.

### **Контроль доступа.**

Для организации системы контроля и управления доступом в служебные помещения в индивидуальных устройствах медперсонала может быть предусмотрена специальная метка. Для доступа в оборудованные электрозамками помещения (ординаторскую, помещения для хранения медицинских препаратов и т. д.) медперсонал должен поднести свой браслет к считывающему устройству, расположенному у двери в помещение.

### **Требования к устройствам.**

Требования к персональным устройствам оповещения о пожаре закреплены в новом ГОСТ Р 55149-2012 [3], который вступил силу 1 сентября 2013 г.

Вполне логично, что разъяснения по применению новых требований Технического регламента должны быть оформлены либо в новой редакции нормативного документа СП 3.13130.2009 Свод правил «Системы противопожарной защиты. Система оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре. Требования пожарной безопасности» [4], либо в каком-либо ином специально разработанном своде правил.

Подобные устройства уже разработаны промышленностью и активно внедряются. Например, в ряде регионов проводится полная замена устаревшего противопожарного оборудования на более современные радиоканальные системы сигнализации, имеющие в своем составе в том числе персональные устройства оповещения.

В целом в пользу применения полностью беспроводных систем безопасности в учреждениях здравоохранения и социальной защиты говорит такой факт, как отсутствие необходимости вывода из строя объектов на время проведения монтажных и пусконаладочных работ. Медицинские кабинеты, операционные, места приготовления пищи и т. п. – куда на время их ремонта или переоснащения должны перемещаться больные? Для проводных систем

пожарной сигнализации это длительный процесс, тогда как для беспроводных систем это дело нескольких часов.

Разумеется, применение персональных устройств оповещения – это не панацея от всех бед. Нужны и другие меры по повышению уровня защищенности от пожаров социальных объектов. Необходимо не только внедрять новые разработки, но и обучать персонал, как правильно действовать в условиях чрезвычайной ситуации, а также соблюдать требования действующего законодательства и предписания пожарных инспекторов. Только планомерная работа по всем направлениям позволит обеспечить более высокий уровень безопасности зданий медицинских организаций и учреждений социальной защиты.

### **СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ:**

Федеральный закон от 22.07.2008 г. № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» (последняя редакция).

Федеральный закон от 10.07.2012 г. № 117-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности».

ГОСТ Р 55149-2012. Техника пожарная. Оповещатели пожарные индивидуальные. Общие технические требования и методы испытаний.

СП 3.13130.2009 Свод правил «Системы противопожарной защиты. Система оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре. Требования пожарной безопасности».

**Stroganov A.Yu.**

student, Institute of Correspondence and Distance Learning,  
St. Petersburg State Fire Fighting University  
services of the Ministry of Emergency Situations of Russia  
(Russia, St. Petersburg)

### **PERSONAL DEVICES FIRE ALERT**

***Abstract:** the paper considers the requirements of regulatory documents for fire warning systems. The principle of operation of personal fire warning devices is considered. The requirements for personal fire warning devices are considered.*

***Keywords:** notification, personal devices, systems, regulatory document, mandatory requirements.*

**УДК 621.318.1****Хамдамов Б.И.**

доцент кафедры «Электротехнологии»  
Джизакский Политехнический институт  
(г. Джизак, Узбекистан)

**Нуруллаев О.У.**

старший преподаватель кафедры «Электротехнологии»  
Джизакский Политехнический институт  
(г. Джизак, Узбекистан)

## **ФЕРРИТЫ, СИНТЕЗИРОВАННЫЕ В СОЛНЕЧНОЙ ПЕЧИ**

*Аннотация:* синтезированы сплавы на основе Ва-Fe-О в большой солнечной печи НПО «Физика солнца». Получен гексаферрит бария с магнитными характеристиками пригодными для решения технических задач для изготовления защитных покрытий. Экспериментально наблюдаемый рост величины удельной намагниченности  $BiFe_{0.75}Ni_{0.25}O_3$  по отношению к данным, полученным в номинально чистом феррите висмута связан как с подавлением циклоидальной спиновой структуры вследствие частичного замещения катионов железа катионами никеля, так и с установлением ферримагнитного обменного взаимодействия между соседними ионами  $Fe^{3+}$  и  $Ni^{3+}$ .

*Ключевые слова:* кристаллическая структура, магнитные свойства, ферриты, синтез, солнечная печь.

Разработка и исследование веществ, проявляющих магнитные свойства и свойства мультиферроиков представляет интерес, как с фундаментальной, так и с прикладной точек зрения. Интерес к исследованию бариевых ферритов Ва-Fe-О, в частном случае М-типа с гексагональной структурой  $BaFe_{12}O_{19}$  и твердых растворов на их основе, [1–4], обусловлен особым сочетанием их физико-химических характеристик: высокая коррозионная стойкость [5] и химическая

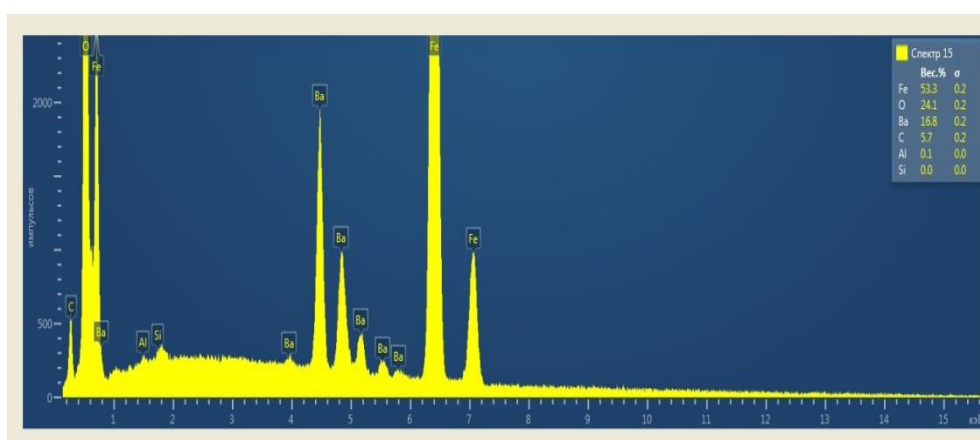
стабильность делает их экологически безопасными и годными к применению практически без ограничений во времени. Сочетание коэрцитивной силы  $H_c \approx 160\text{--}55 \text{ kA/m}$  [6–8] с высокой остаточной индукцией позволяет изготавливать постоянные магниты с необходимой удельной магнитной энергией и низкой электропроводностью ( $\rho \sim 110 \text{ Ом}\cdot\text{см}$ ). До недавнего времени гексаферриты бария использовались только при изготовлении постоянных магнитов [10] и для магнитных носителей записи информации высокой плотности [11]. В последние годы появились работы, показывающие возможность использования таких составов в сочетании с мультиферроиками [12,13]. Эксперимент показал, что гексаферрит бария  $\text{BaFe}_2\text{O}_7$  является перспективным материалом для поглощения электромагнитного излучения в микроволновом диапазоне. Известны работы по эффективному поглощению электромагнитного излучения  $\text{BaFe}_2\text{O}_7$  в дециметровой и сантиметровой области спектра [14,15]. К преимуществам бариевых гексаферритов относятся большая кристаллическая и магнитная анизотропия, высокие значения температуры фазового перехода ферромагнетик–парамагнетик. Это является следствием особого сочетания обменных магнитных взаимодействий в подрешетках, которые приводят к формированию коллинеарного ферромагнитного упорядочения с температурой Кюри  $T_c \sim 740 \text{ K}$ . Изменение магнитных обменных связей ионов железа в многокомпонентных оксидных системах при введении диамагнитных ионов [16,17] или отклонении от стехиометрии по кислороду [18]) позволяет управлять функциональными свойствами ферритов бария. Мультиферроика феррит висмута  $\text{BiFeO}_3$  обладает двумя параметрами порядка: антиферромагнитным упорядочением G-типа ( $T_N = 643 \text{ K}$ ) и сегнетоэлектрическим упорядочением ( $T_C = 1083 \text{ K}$ ) [19,20]. Использование  $\text{BiFeO}_3$  в технических устройствах ограничено из-за наличия в его структуре спиновой циклоиды, несоизмерной периоду кристаллической решетки, которая приводит к состоянию практически нулевой намагниченности [21]. Для подавления циклоиды, используют различные методы, реализацией, одного из которых является частичное

замещение катионов  $Vi^{3+}$  изовалентными катионами редкоземельных элементов [22, 23]. Согласно современным представлениям основной причиной нарушения коллинеарности магнитных моментов катионов  $Fe^{3+}$  является взаимодействие Дзялошинского-Мория [24]. Поэтому также представляет интерес вариант замещения катионов  $Fe^{3+}$  катионами переходных металлов. При этом возможны как эффекты возникновения слабого ферромагнетизма вследствие подавления спиновой циклоиды в результате структурной модификации, так и установление ферромагнитного взаимодействия между катионами Fe и катионами переходных 3d-металлов.

Цель работы - изучение кристаллической структуры и магнитных свойств ферритов на основе Ba-Fe-O, Vi-Fe-O, синтезированных в различных условиях, и выявление особенностей магнитных характеристик при отклонении от стехиометрии состава.

Температурные зависимости удельной намагниченности и магнитной восприимчивости изучены пondeромоторным методом. Погрешность измерений удельной намагниченности  $\pm 0,005 \text{ A}\cdot\text{m}^2\cdot\text{кг}^{-1}$ , магнитной восприимчивости  $\pm 0,005 \cdot 10^{-8} \text{ м}^3\cdot\text{кг}^{-1}$  [25]. Петли магнитного гистерезиса исследованы на установке фирмы “Cryogenic LTD”).

На рис.1 приведен спектр рентгенофлуорисцентного анализа ферритов бария и стронция, полученных плавлением на солнечной печи.





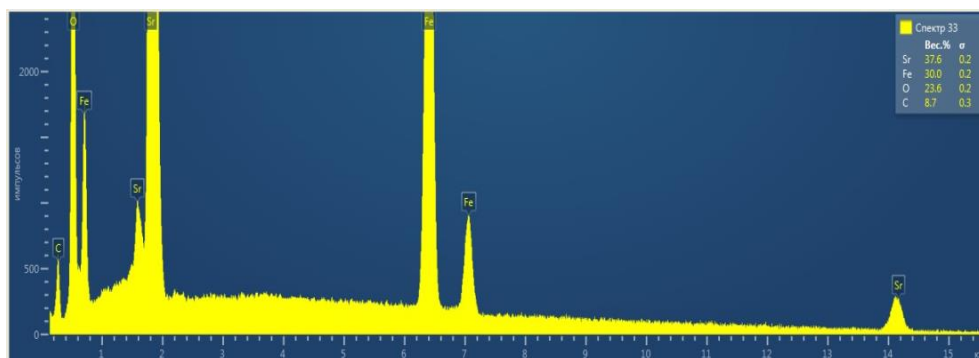
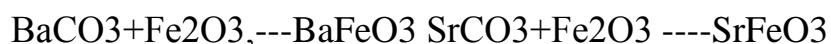


Рис.1. Спектры рентгенофлуорисцентного анализа составов  $\text{BaCO}_3+\text{Fe}_2\text{O}_3$  и  $\text{SrCO}_3+\text{Fe}_2\text{O}_3$  синтезированных на солнечной печи

Как видно из рис.1 по распределению значения импульсов рентгеновского излучения от мишени (материала) можно судить о стехиометрии рассматриваемого соединения. Т.е. относительное содержание компонентов позволяет судит об истинной стехиометрии рассматриваемого соединения. Например, высокотемпературные процессы по следующим химическим уравнениям



Кроме того, такие данные позволяют точно описать формулу соединения. Например,  $\text{BaFe}_{12}\text{O}_{19}$   $\text{Ba}_3\text{Fe}_2\text{O}_6$   $\text{Ba}_2\text{Fe}_2\text{O}_5 = \text{BaOFeOBaFeO}_3$ ,  $\text{Ba}_7\text{Fe}_{10}\text{O}_{22} = 6(\text{BaO})_4(\text{Fe}_2\text{O}_3)(\text{FeO})\text{BaFeO}_3$  и  $\text{BaFe}_{12}\text{O}_{19} = 4(\text{Fe}_2\text{O}_3)_4(\text{FeO})\text{BaFeO}_3$  или  $\text{SrFe}_{12}\text{O}_{19} = 2\text{SrOFeOSrFeO}_3-x$   $\text{FeO}_5\text{Fe}_2\text{O}_3\text{SrFeO}_3-x$   $6\text{SrOFeO}_4\text{Fe}_2\text{O}_3\text{SrFeO}_3-x$   $3\text{SrOFe}_2\text{O}_3\text{SrFeO}_3-x$

Рентгенограмма сплава Ba-Fe-O, синтезированных в БСП, представлены на рис.2

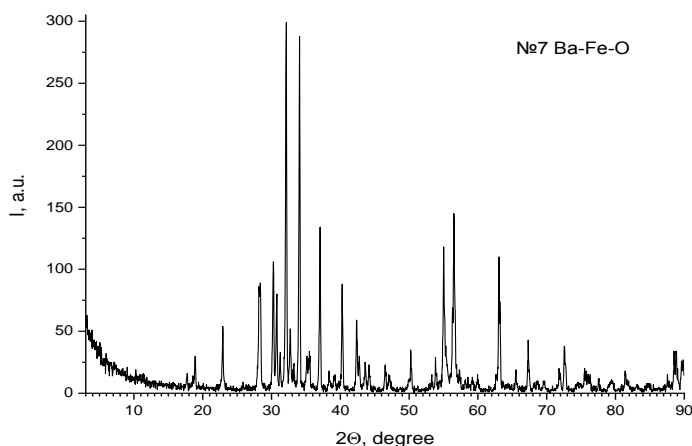


Рис.1.Рентгенограмма расплава Ba-Fe-O, полученного в «большой солнечной печи»

На рис. 2 представлена температурная зависимость удельной намагниченности сплава Ba-Fe-O. Присутствие примесных фаз уменьшает температуру магнитного фазового превращения от 740 К. характерного для стехиометрического  $BaFe_{12}O_{19}$ , до ~690 К при наличии примесных фаз  $BaFe_{15}O_{239}$  и  $BaFe_{18}O_{27}$ . Следует отметить, что магнитные характеристики расплава, полученного в большой солнечной печи, устойчивы к прогреву до 800 К. Зависимости  $\sigma = f(T)$ , полученные в режиме «нагрев-охлаждение» практически идентичные.

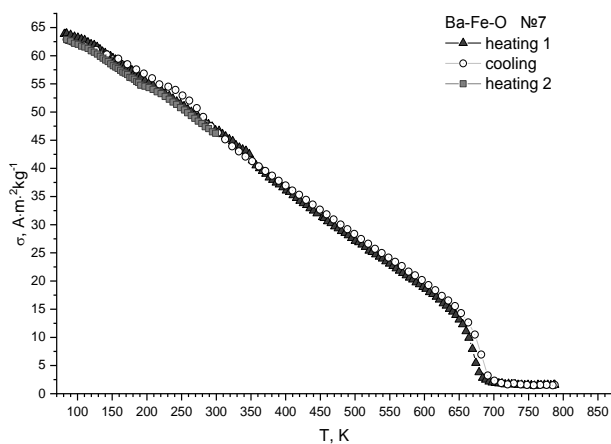


Рис.2. температурная зависимость удельной намагниченности сплава Ba-Fe-O.

Форма петель гистерезиса удельной намагниченности образцов (рис.3) указывает на наличие в них различных типов магнитоактивных взаимодействий: wFM, FiM и AFM в магнитной подрешетке, образованной катионами Fe<sup>3+</sup> и Ni<sup>3+</sup>.

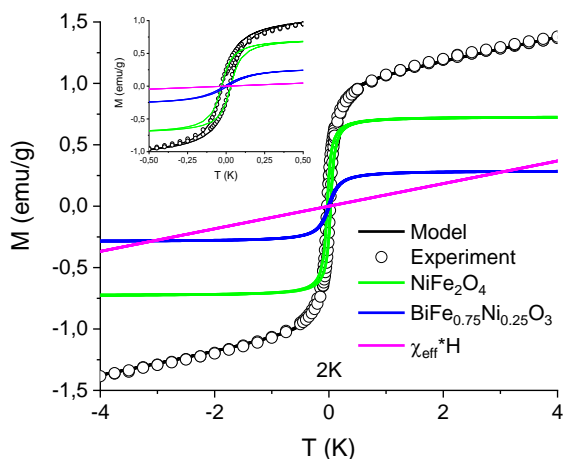


Рис. 3. Магнитополевые зависимости величин удельных намагниченностей M (B) образца BiFe<sub>0.75</sub>Ni<sub>0.25</sub>O<sub>3</sub>

С целью разделения данных вкладов, петли гистерезиса моделировали с помощью уравнения, обобщенного на случай трех видов магнитных взаимодействий:

$$M(H) = \frac{2M_{s1}}{\pi} \tan^{-1} \left[ \frac{H \pm H_{c1}}{H_{c1}} \tan \left( \frac{\pi S_1}{2} \right) \right] + \frac{2M_{s2}}{\pi} \tan \left[ \frac{H \pm H_{c2}}{H_{c2}} \tan \left( \frac{\pi S_2}{2} \right) \right] + \chi_{\text{eff}} H$$

Замещение катионов Fe<sup>3+</sup> катионами 3d металлов и редкоземельных приводит к подавлению пространственной спин-модулированной структуры и к возникновению магнитного отклика, определяемого коллективным действием различных типов магнитных взаимодействий.

## Заключение

1. Синтез сплавов на основе Ва-Fe-O в большой солнечной печи НПО «Физика солнца» позволяет получать гексаферрит бария с магнитными

характеристиками пригодными для решения технических задач для изготовления защитных покрытий. .

2. Экспериментально наблюдаемый рост величины удельной намагниченности  $\text{BiFe}_{0.75}\text{Ni}_{0.25}\text{O}_3$  по отношению к данным, полученным в номинально чистом феррите висмута связан как с подавлением циклоидальной спиновой структуры вследствие частичного замещения катионов железа катионами никеля, так и с установлением ферромагнитного обменного взаимодействия между соседними ионами  $\text{Fe}^{3+}$  и  $\text{Ni}^{3+}$ . Результаты первопринципных (LSDA+U приближение DFT метода) расчетов зонной структуры позволяют утверждать, что в основном состоянии  $\text{BiFe}_{0.75}\text{Ni}_{0.25}\text{O}_3$  является полупроводником с шириной запрещенной зоны 1.94 eV.

### СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ:

- A.B. Труханов, В.А. Турченко, И.А. Бобриков, С.В. Труханов, А.М. Балагуров. Кристаллография 60, 693 (2015).
- S.H. Jabarov, A.V. Trukhanov, S.V. Trukhanov, A.I. Mammadov, V.A. Turchenko, R.Z. Mehdiyeva, R.E. Huseynov. Optoelectron. Adv. Mater. — Rapid Commun. 9, 468 (2015).
- Y. Tokunaga, Y. Kaneko, D. Okuyama, S. Ishiwata, T. Arima, S. Wakimoto, K. Kakurai, Y. Taguchi, Y. Tokura. Phys. Rev. Lett. 105, 257 201 (2010).
- A. Trukhanov, L. Panina, S. Trukhanov, V. Turchenko, M. Salem. Chin. Phys. B 25, 016 102 (2016).
- X. Liu, J. Wang, L.M. Gan, S.C. Ng, J. Ding. J. Magn. Magn. Mater. 184, 344 (1998).
- Д.В. Гуденаф. Магнетизм и химическая связь. Металлургия, М. (1968). 328 с.
- S. Castro, M. Gayoso, J. Rivas, J.M. Greneche, J. Mira, C. Rodr'guez. J. Magn. Magn. Mater. 152, 61 (1996).
- M.H. Makled, T. Matsui, H. Tsuda, H. Mabuchi, M.K. ElMansy, K. Morii. J. Mater. Proc. Tech. 160, 229 (2005).

- J.J. Went. Philips Tech. Rev. 13, 194 (1952).
- E. Richter, T.J.E. Miller, T.W. Neumann, T.L. Hudson. IEEE Trans. Industry Appl. 21, 644 (1985).
- Q.A. Pankhurst, R.S. Pollard. J. Phys.: Condens. Mater. 5, 5457(1993).
- С.В. Труханов, А.В. Труханов, Л.В. Панина, И.С. Казакевич, В.О. Турченко, В.В. Кочервинский. Письма в ЖЭТФ 103, 106 (2016).
- A.V. Trukhanov, V.O. Turchenko, I.A. Bobrikov, S.V. Trukhanov, A.I. Balagurov, I.S. Kazakevich. J. Magn. Magn. Mater. 393, 253 (2015).
- S.B. Narang, I.S. Hudiara. J. Ceram. Proc. Res. 7, 113 (2006).
- A. Kumar, V. Agarwala, D. Singh. Progr. Electromagn. Res. 29, 223 (2013).
- V.N. Dhage, M.L. Mane, A.P. Keche, C.T. Birajdar, K.M. Jadhav. Physica B: Condens. Matter 406, 789 (2011).
- D. Chen, Y. Liu, Y. Li, K. Yang, H. Zhang. J. Magn. Magn. Mater. 337, 65 ((2013).
- С.В. Труханов, А.В. Труханов, А.Н. Васильев, Г. Шимчак. ЖЭТФ, 138, 2, 236 (2010).
- G. Catalan, J.F. Scott, Physics and applications of bismuth ferrite, Adv. Mater. 21 (2009) 2463–2485.
- G.A. Smolenskii, I.E. Chupis, Ferroelectromagnets, Sov. Phys. Usp. 25 (7) (1982) 475–493.
- I. Sosnowska, M. Loewenhaupt, W.I.F. David, R.M. Ibberson, Investigation of the unusual magnetic spiral arrangement in BiFeO<sub>3</sub>, Physica B 180/181 (1992) 117–118.
- A.P. Pyatakov, A.K. Zvezdin, Magnetoelectric materials and multiferroics, Sov. Phys. Usp. 55 (2012) 557–581.
- Эрназаров, А. А. (2019). Необходимость применения систем автоматизированного проектирования при обучении студентов инженерных специальностей высших учебных заведений. Вестник науки, 1(11), 20-26.

---

I.A. Sergienko, E. Dagotto, Role of the Dzyaloshinskii-Moriya interaction in multiferroic perovskite, Phys. Rev. B 73 (2006) 094434-1 – 094434-5.

**Khamdamov B.I.**

Associate Professor of the Department of "Electrotechnology"

Jizzakh Polytechnic Institute

(Jizzakh, Uzbekistan)

**Nurullaev O.U.**

senior lecturer of the department "Electrotechnology"

Jizzakh Polytechnic Institute

(Jizzakh, Uzbekistan)

**FERRITES SYNTHETIZED IN A SOLAR FURNACE**

***Abstract:** alloys based on Ba-Fe-O were synthesized in a large solar furnace of NPO "Physics of the Sun". Barium hexaferrite has been obtained with magnetic characteristics suitable for solving technical problems for the manufacture of protective coatings. The experimentally observed increase in the value of the specific magnetization of  $\text{BiFe}_{0.75}\text{Ni}_{0.25}\text{O}_3$  with respect to the data obtained in nominally pure bismuth ferrite is associated both with the suppression of the cycloidal spin structure due to the partial replacement of iron cations by nickel cations, and with the establishment of a ferrimagnetic exchange interaction between neighboring  $\text{Fe}^{3+}$  and  $\text{Ni}^{3+}$  ions.*

***Keywords:** crystal structure, magnetic properties, ferrites, synthesis, solar furnace.*

**УДК 614.849**

**Ягодка Е.А.**

к.т.н. доцент, полковник внутренней службы  
заместитель начальника учебно-научного комплекса  
начальник кафедры надзорной деятельности учебно-научного комплекса  
организации надзорной деятельности  
Академия государственной противопожарной службы МЧС России  
(Россия, г. Москва)

**Филева Н.С.**

слушатель учебной группы 3219 Тмз  
института управления и комплексной безопасности  
Академия государственной противопожарной службы МЧС России  
по направлению подготовки «Техносферная безопасность»  
(Россия, г. Москва)

**Слободчиков О.А.**

Генеральный директор INDECOM GROUP

## **ОСОБЕННОСТИ СИСТЕМЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ДЛЯ ОБЪЕКТОВ ТОРГОВОГО НАЗНАЧЕНИЯ**

*Аннотация:* в данной статье рассматриваются особенности системы обеспечения пожарной безопасности для объектов торгового назначения в рамках двух моделей: типовой концептуальной модели деятельности по обеспечению пожарной безопасности и риск-ориентированной модели деятельности по обеспечению пожарной безопасности.

*Ключевые слова:* риск-ориентированная модель деятельности по обеспечению пожарной безопасности, СТУ, техническое регулирование.

В современных экономических и социальных реалиях препятствием для реализации проектов качественной нетиповой городской среды являются избыточные нормативные требования.

Основной целью разработки нормативов и регламентов сегодня должно быть создание многофункциональной жизнестойкой среды, способной адаптироваться к меняющимся социальным, экономическим и экологическим условиям.

В настоящее время, несмотря на переход государства к риск-ориентированной модели деятельности, в области обеспечения пожарной безопасности большинством специалистов на всех стадиях жизненного цикла объекта реализуется типовая модель деятельности, основанная на прямом применении готовых типовых технических и организационных решений, содержащихся в нормативной базе.

По мнению таких специалистов, в рамках типовой модели деятельности по обеспечению пожарной безопасности (типовой системы обеспечения пожарной безопасности) единственным способом создать оригинальный проект и примирить замыслы архитекторов и инженеров с законодательством в обход давно устаревших, излишне жестких, избыточных, типовых нормативов является разработка СТУ.

В связи с чем, очень редкий нетиповой проект сегодня может обойтись без СТУ. В редких случаях СТУ способствуют расширению возможностей и увеличению разнообразия проектных решений, поскольку в основной массе смысл СТУ сводится к замене одних неэффективных типовых решений другими неэффективными, обоснованных субъективным мнением специалистов. В результате этого СТУ являются весьма затратным мероприятием для собственника объекта в том числе в силу наличия в СТУ дополнительных мер по обеспечению пожарной безопасности, необходимость и эффективность которых зачастую не подтверждена расчетными обоснованиями.



Так, в период 2019–2021 годы на рассмотрение в МЧС России (в соответствии с пп. а) п. 8 Административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий предоставления государственной услуги по согласованию специальных технических условий для объектов, в отношении которых отсутствуют требования пожарной безопасности, установленные нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными документами по пожарной безопасности, отражающих специфику обеспечения их пожарной безопасности и содержащих комплекс необходимых инженерно-технических и организационных мероприятий по обеспечению их пожарной безопасности (приказ МЧС России от 28 ноября 2011 г. No 710) [1] поступило 246 специальных технических условий на проектирование и строительство в части обеспечения пожарной безопасности (далее – СТУ), из них 43 СТУ отправлены МЧС России на доработку, 203 СТУ согласованы МЧС России.



Рисунок 1 - Статистические сведения о разработанных и согласованных МЧС России СТУ за период 2019 г- 2021 г

По итогам 2021 года за период апрель 2021 г. – ноябрь 2021 г. Минстроем России рассмотрено и согласовано 549 специальных технических условий, из

них Минстроем России рассмотрено и согласовано 174 специальных технических условий на проектирование и строительство в части обеспечения пожарной безопасности.

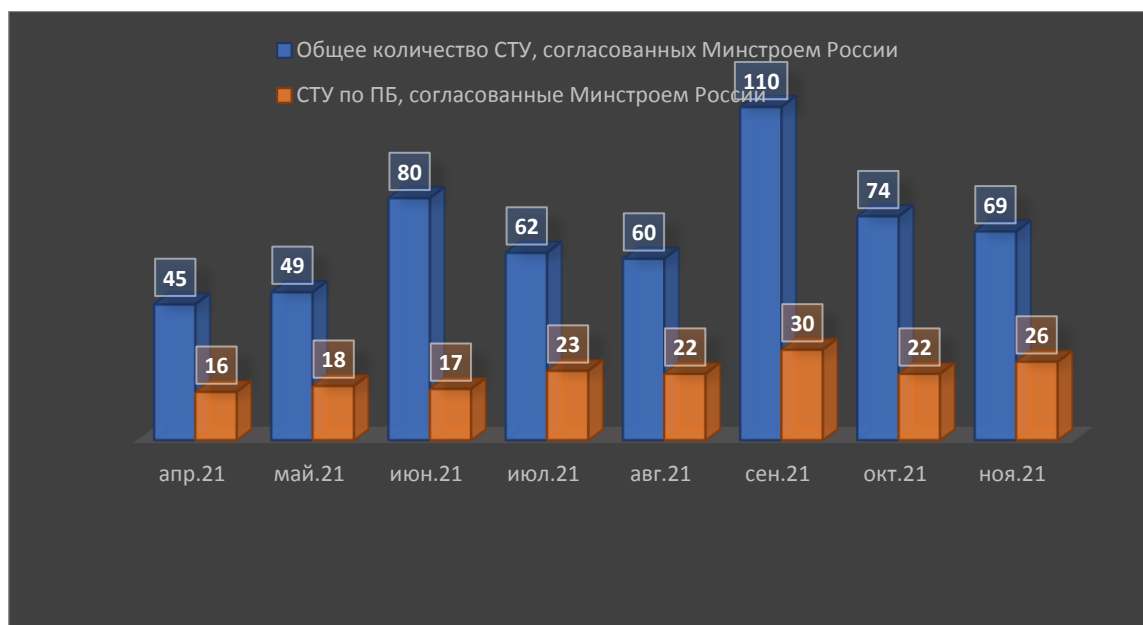


Рисунок 2 - Статистические сведения о согласовании СТУ Минстроем России за период апрель 2021 г - ноябрь 2021 г

В период 2019–2021 годы на рассмотрение в МЧС России (в соответствии с пп. а) п. 8 Административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий предоставления государственной услуги по согласованию специальных технических условий для объектов, в отношении которых отсутствуют требования пожарной безопасности, установленные нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными документами по пожарной безопасности, отражающих специфику обеспечения их пожарной безопасности и содержащих комплекс необходимых инженерно-технических и организационных мероприятий по обеспечению их пожарной безопасности (приказ МЧС России от 28 ноября 2011 г. No 710) [1] поступило 34 специальных технических условий на

проектирование и строительство в части обеспечения пожарной безопасности (далее – СТУ) для зданий торгового назначения, из них 10 СТУ были отправлены на доработку, 18 СТУ касались изменений ранее согласованных СТУ.

Результаты обобщения оснований разработки СТУ и анализа СТУ на предмет наличия доказательств необходимости и эффективности комплекса мер, включаемых в СТУ представлены на рисунке 3.

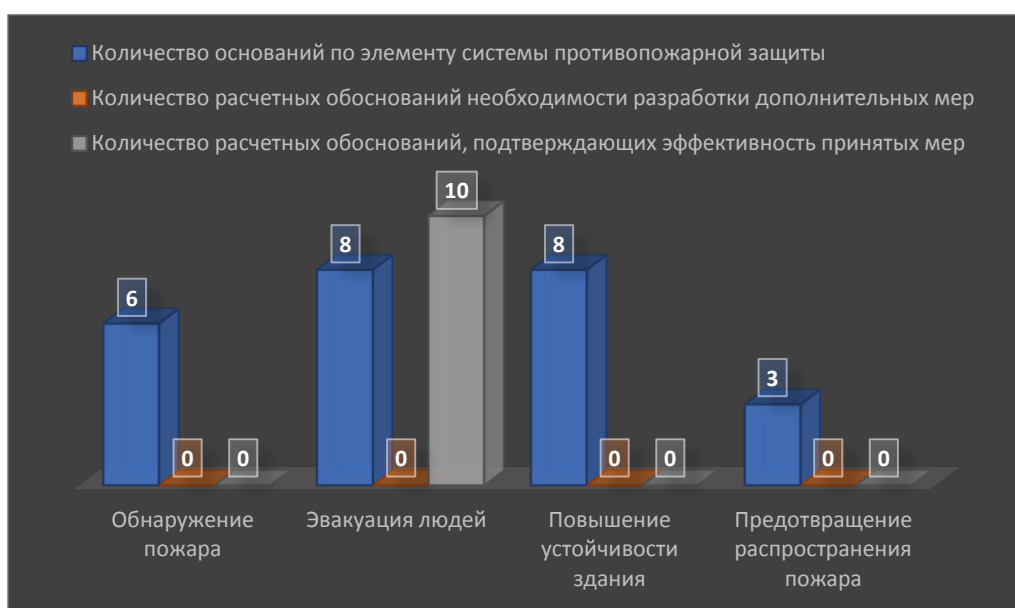


Рисунок 3 - Результаты обобщения оснований разработки СТУ и анализа СТУ на предмет наличия доказательств необходимости и эффективности комплекса мер, включаемых в СТУ

Таким образом, в результате проведенного анализа установлено, что перечисленные основания не имеют доказательств необходимости применения дополнительных мер на объекте, а эффективность комплекса необходимых инженерно-технических и организационных мероприятий по обеспечению пожарной безопасности, предлагаемых в рамках СТУ, не подтверждена с учетом требований ст. 17 Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений».

Решением задачи по созданию как типовых проектов, так и индивидуальных технически сложных проектов, сбалансированных по

соотношению вреда и затрат на обеспечение пожарной безопасности, учитывающих динамику пожара, является переход от типовой модели деятельности по обеспечению пожарной безопасности к риск-ориентированной модели деятельности по обеспечению пожарной безопасности, основанной на наличии доказательств необходимости разработки дополнительных мер и эффективности принятых мер, основанных на результатах исследований, испытаний, моделирования, расчетов динамики пожара, эвакуации людей и др.

Правовой основой риск-ориентированной модели деятельности по обеспечению пожарной безопасности являются:

Конституция РФ (ст.ст. 2, 7, 8, 15, 18, 34, 49, 53, 54, 55) [2];

Гражданский кодекс РФ (ст.ст. 1, 2, 3, 222, 931, 1069) [3];

Уголовный кодекс РФ (ст.ст. 28, 39, 41, 167, 168, 169, 219, 293) [4];

Кодекс об административных правонарушениях РФ (ст.ст. 3.12, 20.4) [5];

Федеральный закон «О техническом регулировании» (ст.ст. 1, 3, 4, 6, 7, 16.1, 46.1) [6];

Федеральный закон «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (ст.ст. 4-12) [7];

Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей ...» (ст.ст. 3, 8.1, 17) [8];

Федеральный закон «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (ст.ст. 22-25, 90) [9];

Федеральный закон от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» (ст. 3, ч. 4 ст. 5, ч. 3 ст. 7, ст. 9, ч. 2 ст. 51, ч. 3 ст. 53, ч. 3 ст. 81, ст.ст. 94-96) [11];

Федеральный закон от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» (ст. 8, ч. 6 ст. 15, ст. 17) [12].

## СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ:

Административный регламент Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий предоставления государственной услуги по согласованию специальных технических условий для объектов, в отношении которых отсутствуют требования пожарной безопасности, установленные нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными документами по пожарной безопасности, отражающих специфику обеспечения их пожарной безопасности и содержащих комплекс необходимых инженерно-технических и организационных мероприятий по обеспечению их пожарной безопасности (приказ МЧС России от 28.11.2011 г. № 710).

Конституция Российской Федерации [(принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации от 30.12.2008 № 6-ФКЗ и от 30.12.2008 № 7-ФКЗ)]. - Режим доступа: <http://base.consultant.ru>. - Загл. с экрана.

Гражданский кодекс Российской Федерации (Часть 1) (принят ГД ФС РФ 21.10.1994). - Режим доступа: <http://base.consultant.ru>.

Федеральный закон от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ «Уголовный кодекс Российской Федерации». - Режим доступа: <http://base.consultant.ru>.

Федеральный закон от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях». - Режим доступа: <http://base.consultant.ru>.

Федеральный закон от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании». - Режим доступа: <http://base.consultant.ru>.

Федеральный закон от 31 июля 2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»- Режим доступа: <http://base.consultant.ru>.

Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного

контроля (надзора) и муниципального контроля». - Режим доступа: <http://base.consultant.ru>.

Федеральный закон от 31 июля 2020 г. N 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» - Режим доступа: <http://base.consultant.ru>.

Козлачков В.И., Ершов А.В., Хохлова А.Ю., Вечтомов Д.А., Богатов А.А., Уваров И.А., Ягодка Е.А., Пикуш Д.С., Обухова Н.В. Применение, мониторинг и корректировка требований пожарной безопасности. Монография, 164 с. (деп. ВИНТИ № 326-В2011 от 05.07.2011).

Федеральный закон от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» // КонсультантПлюс. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_78699/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_78699/)

Федеральный закон от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» // КонсультантПлюс. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_95720/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_95720/).

Приказ МЧС РФ от 30.06.2009 № 382 «Об утверждении методики определения расчётных величин пожарного риска в зданиях, сооружениях и строениях различных классов функциональной пожарной опасности» // КонсультантПлюс. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_90833/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_90833/).

Козлачков В.И. Типовая и риск-ориентированная модели надзорной деятельности в области обеспечения пожарной безопасности. Сравнительный анализ. – М.: Академия ГПС МЧС России, 2016. Деп. в ВИНТИ РАН 10.02.2016 № 31-В2016.

**Yagodka E.A.**

Candidate of Technical Sciences, Associate Professor, Colonel of Internal Service

Deputy Head of the Educational and Scientific complex

Head of the Department of Supervisory Activities of the Educational and Scientific complex of the Organization of supervisory Activities of the Academy of the State

Fire Service of the Ministry of Emergency Situations of Russia

(Russia, Moscow)

**Fileva N.S.**

student of the training group 3219 Tmz of the Institute of Management and Integrated

Safety of the Academy of the State Fire Service of the Ministry of Emergency

Situations of Russia in the field of training "Technosphere safety"

(Russia, Moscow)

**Slobodchikov O.A.**

General Director of INDECOM GROUP

**FEATURES OF THE SECURITY SYSTEM**

**FIRE SAFETY FOR FACILITIES**

**COMMERCIAL PURPOSE**

***Abstract:** this article discusses the features of the fire safety system for commercial facilities within the framework of two models: a typical conceptual model of fire safety activities and a risk-oriented model of fire safety activities.*

***Keywords:** risk-oriented model of fire safety activities, STU, technical regulation.*